**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении**

**филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап 1.1.1.**

*Оглавление*

[**1.** **Вводная часть** 6](#_Toc41169649)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 6](#_Toc41169650)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 6](#_Toc41169651)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 7](#_Toc41169652)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 7](#_Toc41169653)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 9](#_Toc41169654)

[**1.6.** **Общая информация об организации** 12](#_Toc41169655)

[**2.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Юг»- «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Службой по тарифам Астраханской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.** 16](#_Toc41169656)

[**2.1.** **Анализ тарифно-балансовых решений Службы по тарифам Астраханской области.** 16](#_Toc41169657)

[**2.2.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год.** 21](#_Toc41169658)

[**3.** **Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.** 28](#_Toc41169659)

[**4.** **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.** 43](#_Toc41169660)

[**4.1.** **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.** 47](#_Toc41169661)

[**4.2.** **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Службой по тарифам Астраханской области с учетом долгосрочных параметров регулирования** 117](#_Toc41169662)

[**5.** **Анализ обоснованности Службы по тарифам Астраханской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.** 126](#_Toc41169663)

[**5.1.** **Индекс эффективности подконтрольных расходов** 128](#_Toc41169664)

[**5.2.** **Показатели уровня надежности и качества услуг** 135](#_Toc41169665)

[**6.** **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.** 142](#_Toc41169666)

[**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС** 145](#_Toc41169667)

[**Налог на прибыль.** 150](#_Toc41169668)

[**Налоги.** 155](#_Toc41169669)

[**Отчисления на социальные нужды.** 161](#_Toc41169670)

[**Плата за аренду имущества** 163](#_Toc41169671)

[**Тепловая энергия на хозяйственные нужды** 167](#_Toc41169672)

[**Амортизация.** 169](#_Toc41169673)

[**Затраты по концессионному соглашению.** 174](#_Toc41169674)

[**Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)** 178](#_Toc41169675)

[**Проценты по реструктуризации задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС» за оказанные услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС.** 185](#_Toc41169676)

[**Проценты по кредитам банков** 189](#_Toc41169677)

[**Прочие неподконтрольные расходы из прибыли** 199](#_Toc41169678)

[**7.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.** 208](#_Toc41169679)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО  «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» (далее – регулируемая организация, Филиал) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Астраханской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО  «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области - в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в регулирующий орган в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых регулирующим органом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН / КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 414 000, г. Астрахань, ул. Красная Набережная, 32. |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года, на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО »ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг»   
(ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области в отношении ПАО «Россети Юг» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ПАО  «Россети Юг» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки ПАО  «Россети Юг» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в регулирующий орган в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых регулирующим органом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Анализ обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.5. Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* «Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ ФСТ России от 16.09.2014 N 1442-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей» (далее – Методические указания № 1442-э);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» осуществляет передачу электрической энергии на территории Астраханской области, площадь охвата составляет 44,1 тыс. кв. км. Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи 21 106,7 км.

Установленная мощность силовых трансформаторов – 3 225,94 МВА.

Для филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» с 2018 года наступил очередной (второй) долгосрочный период регулирования. В отношении филиала ПАО «Россети Юг» – «Астраханьэнерго» в период 2018-2022 гг. осуществляется регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. В период с 2009 года по 2017 год регулирование осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала, при этом долгосрочные параметры регулирования были согласованы с ФСТ России приказом от 21.05.2012 №115-э/3, согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 в первоначальной редакции.

Долгосрочные параметры регулирования установлены на период регулирования с 2018 по 2022 годы. 2019 год является вторым годом регулирования во втором долгосрочном периоде регулирования. Долгосрочные параметры регулирования утверждены Службой по тарифам Астраханской области приложением № 6 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год».

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» на территории Астраханской области является «котлодержателем», с которым рассчитываются все потребители за услугу по передаче электрической энергии, включая действующих на территории Астраханской области двух гарантирующих поставщиков ПАО  «Астраханская энергосбытовая компания», ООО «Русэнергосбыт». При этом филиал ПАО «Россети Юг» «Астраханьэнерго» рассчитывается с иными территориальными сетевыми организациями за оказанные услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям. Расчет производится с территориальными сетевыми организациями по установленным индивидуальным тарифам.

На 2019 год единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области утверждены постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 26.12.2018 № 157 «О внесении изменений в постановление Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216».

Решения судебных инстанций и/или Федеральной антимонопольной службы о пересмотре долгосрочных параметров регулирования для филиала   
ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» Заказчиком в адрес Исполнителя не представлены. В публичных источниках информация о судебных и досудебных разбирательствах филиала ПАО »МРСК – Юга» - «Астраханьэнерго» в отношении тарифно-балансовых решений Службы по тарифам Астраханской области за 2019 год отсутствует.

На второй долгосрочный период регулирования с 2018 по 2022 годы постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 утверждены следующие долгосрочные параметры регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 1 474,44 млн. рублей;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой – 1%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой - 75%;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 6,07% | 3,19% | 7,70% | 12,76% |

* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг):

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 7,9029 | 7,7844 | 7,6676 | 7,5526 | 7,4393 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 2,7490 | 2,5318 | 2,3318 | 2,1476 | 1,9779 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0302 | 1,0147 | 1 | 1 | 1 |

Инвестиционная программа ПАО «Россети Юг» утверждена приказами Минэнерго России:

- на период с 2016 по 2022 год первоначально утверждена инвестиционная программа приказом от 30.11.2015 № 898,

- на период 2017 год утверждены изменения в инвестиционную программу приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387;

- приказом Минэнерго России от 14.11.2018 № 11@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «Россети Юг» на 2019 – 2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «Россети Юг», утвержденную приказом Минэнерго России от 22 декабря 2016 г. № 1387» утверждена новая инвестиционная программа для ПАО «Россети Юг», включая период регулирования 2019 года;

- приказом Минэнерго России от 02.12.2019 г. № 15@ «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО »Россети Юг», утвержденную приказом Минэнерго России от 15.11.2018 № 11@» скорректированы инвестиционные мероприятия по 2019 году и 2020 году.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Службой по тарифам Астраханской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.**

### **Анализ тарифно-балансовых решений Службы по тарифам Астраханской области.**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Службой по тарифам Астраханской области проведена экспертиза представленных материалов и на основании представленных данных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год. Экспертной группой (Л.А. Турасовой, Р.З. Джаналиевой, В.В. Буйловым) сформировано Экспертное заключение к проекту постановления службы по тарифам Астраханской области «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2019 год» (от 24 декабря 2018 года) (далее – Экспертное заключение Службы по тарифам Астраханской области).

Экспертное заключение Службы по тарифам Астраханской области не соответствует требованиям пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила регулирования), в том числе:

* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не отражено, что используемые в расчетах показатели соответствуют данным бухгалтерской и статистической отчётности, а также иным материалам, имеющимся в наличии у Службы по тарифам Астраханской области по расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».
* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не отражено, что запрашивалась и (или) рассматривалась информация о деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», полученная от иных источников, включая информацию размещенную в публичных источниках.
* Экспертами Службы по тарифам Астраханской области не проведена оценка причин возникновения убытков от осуществления регулируемого вида деятельности (передаче электрической энергии и осуществлении технологического присоединения потребителей к электрическим сетям), что не позволяет в должной мере сделать выводы о соблюдении баланса интересов поставщиков и потребителей регулируемых услуг.
* Анализ технико- балансовых показателей в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области частично отражен в разделе по анализу оценки соответствия ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. В анализе отражена динамика фактических технических показателей по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», при этом отсутствуют сравнительные данные технических показателей по отношению с плановыми показателями, утвержденными в тарифных решениях предыдущих периодов.
* Анализ экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не отражен, что не позволяет в должной мере сделать вывод об экономической обоснованности установленных тарифов на услуги по передаче электрической энергии в предыдущие периоды, а также сформировать объективные экономические сигналы. Также при отсутствии полноценного анализа основных технико-экономических показателей за предыдущие периоды в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области может повлечь искажение показателей корректировок проводимых согласно положениям Основ ценообразований № 1178 и Методических указаний № 228-э.
* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области при анализе экономической обоснованности расходов по каждой из статей отражены только заявленный филиалом объем средств и исключаемый объем экспертной группой Службы по тарифам Астраханской области, без указания причин, норм на основании которых, расходы признаны экономически необоснованными и исключаются из состава необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-»Астраханьэнерго».
* В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области имеются ссылки на приложения к данному Экспертному заключению, при этом в таблицах есть только учтенные показатели, которые в некоторых случаях расходятся с тем что отражены в самом заключении (например в части выпадающих доходов по льготному ТП, филиалом заявлено всего 159,3 млн. рублей, включая выпадающие доходы за 2017 год, однако Служба указывая что включает выпадающие за 2017 год, все равно исключает выпадающие в размере 159,3 млн. рублей.)
* Анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней Службой по тарифам Астраханской области проведен.

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отсутствует:

* анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
* сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Экспертное заключение Службы по тарифам Астраханской области в нарушение пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила № 1178) не содержит мотивированных выводов и рекомендаций. Кроме того, несоответствие Экспертного заключения Службы по тарифам Астраханской области пункту 23 Правил № 1178 при проведении документарной проверки создает риски возможного оспаривания принятого тарифного решения, включая ФАС России и иные надзорные органы, что может потребовать восстановление прав через судебные инстанции.

Согласно пункту 28 Правил регулирования № 1178 предусмотрено, что основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, указываются в протоколе заседания коллегиального органа регулирующего органа. Также пунктом 26 Правил регулирования № 1178 определено, в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с [Основами](#Par135) ценообразования). Исполнителем отмечается, что в протоколе заседания коллегиального органа регулирующего органа показатели отражены частично.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности, в том числе информация об установленной, располагаемой и рабочей генерирующей мощности;

3) баланс спроса и предложения в отношении тепловой энергии (для субъектов электроэнергетики, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки);

4) баланс тепловой мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической и тепловой энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям (в части тепловой энергии - для субъектов электроэнергетики, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки);

7) данные о структуре и ценах потребляемого топлива с учетом перевозки;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической и тепловой энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и (или) договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;

вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. N 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5,13,14 пункта 17 Правил государственного регулирования № 1178 в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений пункта 9(1) Стандартов раскрытия информации филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» (http://mrsk-yuga.ru/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки)». Служба по тарифам Астраханской области была уведомлена о размещении письмом от 17.04.2018 №АЭ/1502/242.

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов. Отклонения от направленных в Службу по тарифам Астраханской области заявлений и документов отсутствуют.

На основании п. 12 Правил № 1178 письмом от 27.04.2018 № АЭ/1500/1092 филиалом ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в адрес Службы по тарифам Астраханской области было направлено Заявление на открытие тарифного дела по корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Расчетные таблицы по необходимой валовой выручке на 2019 год, включая расчет по неподконтрольным расходам в разрезе статей расходов, корректировок необходимой валовой выручки за 2017 год;
* Пояснительная записка по корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год;
* Формы П1.3, П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30;
* Инвестиционная программа, утвержденная на период 2018 -2022 годы;
* Реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (приведен в приложении № 1);
* Обосновывающие материалы по расходам ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в электронном виде на DVD дисках;

Дополнительно к заявлению направлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» письма:

- от 15.08.2018 № АЭ/1502/528, которым направлены дополнительные материалы по консолидации электросетевого оборудования на территории Астраханской области – договора передачи в безвозмездное пользование электросетевого оборудования, а также документы по предложению о заключении концессионного соглашения электросетевого оборудования в городе Астрахани;

- от 15.08.2018 №АЭ/1500/1962, которым направлены предложения по параметрам Сводного прогнозного баланса;

- от 22.10.2018 № АЭ/1502/620, которым направлены дополнительные материалы по расчету расходов на аренду имущества (электросетевого и зданий, взамен здания, которое признано аварийным);

- от 29.10.2018 № АЭ/1502/645, которым направлены скорректированные расчеты и материалы по необходимой валовой выручке 2019 года, включая корректировки фактических показателей за 2017 год;

- от 11.12.2018 № АЭ/1502/727, которым направлены дополнительные материалы по расчету расходов на оплату потерь в сетях единой национальной (общероссийской) электрической сети;

- от 12.12.2018 № АЭ/1502/734, которым направлены дополнительные материалы по расчету расходов по налогу на имущество и пересчет условных единиц с учетом вступившего в силу судебного решения;

- от 03.12.2018 №АЭ/1502/715, которым направлены дополнительные материалы по расчету предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

Исполнителем проанализированы материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Комплект документов, представленный филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», достаточный для обоснования неподконтрольных расходов, изменения условных единиц электросетевого оборудования в течение долгосрочного периода регулирования, расходов на исполнение инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и иные расходы. Также филиалом выполнены расчеты корректировок за предыдущие периоды регулирования согласно положениям Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 228-э.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, Исполнителем отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1. Приложением № 1 к Порядку № 53-э/1 утвержден График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – ПНД № 861) и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеуказанное, для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2017 год1** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019** | **ТБР на 2019 год3** | **ТБР / предложение на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Прием э/э в сеть, млн. кВт\*ч | 3 448,15 | 3 480,00 | 3 514,07 |  |  |
| Величина потерь электрической энергии,  млн. кВтч | 607,641 | 597,51 | 604,712 | +1,5 | -0,5% |
| Уровень потерь электрической энергии,  % | 17,62% | 17,17% | 17,21% | - | - |
| Котловой полезный отпуск, млн. кВтч | 2 790,17 | 2 856,78 | 2 883,23 | - | +3,3% |
| Объем полезного отпуска населению и приравненным к нему категориям потребителей,  млн. кВтч | 930,33 | \* | 968,20 | - | +7,2% |
| Объем полезного отпуска прочим потребителям,  млн. кВтч | 1 859,83 | \* | 1 915,03 | - | +1,5% |
| Мощность потребителей, присоединенных к сетям ТСО, согласно положениям ПНД № 861 ,  МВт | 428,51 | 426,59 | 430,773 | - |  |

1. на основании федеральной статистической отчетности по форме № 46-ээ (передача);
2. консолидировано по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и МУП «Благоустроенный город» МО «Город Нариманов»;
3. мощность утвержденная параметрами Сводного прогнозного баланса за 2019 год;

\*) заявки по объему потребления Населением подаются гарантирующими поставщиками.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Для обоснования заявленного уровня потерь электрической энергии на 2018 год филиалом ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету норматива потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга»- Астраханьэнерго» на 2018 г. с учетом фактических данных 2016 года;
* Развернутый (плановый и фактический) баланс электрической энергии по сетям ВН, СН и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год;
* Макет Минэнерго Российской Федерации № 10092 «Структура баланса электроэнергии по уровням напряжения»;
* Таблица «Определение величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»;
* Таблица № 1.3. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга «Астраханьэнерго»;
* Таблица по техническим показателям электрической энергии и мощности по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Юга»-»Астраханьэнерго» на 2018 год;
* Таблица № П1.30 Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями;
* Таблица № 3.1 «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) потерям в электрических сетях (наименование сетевой организации)»;
* Таблица № 16 «Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России по (наименование субъекта Российской Федерации)»;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год.

В соответствии с п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 филиалом ПАО  «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» определены плановые величины уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения за 2016 год.

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направил в Службу по тарифам Астраханской области заявление от 27.04.2017 №АЭ/1500/750 на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, включая долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 годы, в том числе уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в следующих размерах:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 15,20% | 3,55% | 3,22% | 5,06% | 12,76% |

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» письмом от 02.11.2017 № АЭ/1500/1922 направил в Службу по тарифам Астраханской области скорректированные предложения по установлению уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям и уточненные показатели по форме 46-ээ передача «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2016 год, исходя из которых фактические потери по уровням напряжения составляют:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 22,09% | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 21,78% |
| - | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 12,76% |

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2018 № АЭ/1500/1092 было направлено заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год. В рамках открытого дела об установлении тарифов на 2019 год Филиалом ПАО «Астраханьэнерго» было представлено предложение по балансовым показателям на 2019 год, в следующих размерах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2019** |
| **1** | **2** | **3** |
| Прием в сеть | млн. кВт.ч | 3 480,0 |
| Потери | млн. кВт.ч | 597,5151 |
| % | 17,17 |
| Отпуск из сети филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | млн. кВт.ч | 2 882,4849 |
| Мощность потребителей, присоединенных к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», согласно положениям ПНД № 861 | МВт | 382,9293 |

К заявлению от 27.04.2018 № АЭ/1500/1092 приложены:

* Таблица № 1.3 «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» (региональных электрических сетях), утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № П1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН»;
* Таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО», утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО», утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № П1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями», утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № 3.1 «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) потерям в электрических сетях (наименование сетевой организации)»;
  + Таблица № 16 «Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России по (наименование субъекта Российской Федерации)»;
  + Форма федеральной статистической отчетности 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2017 год.

Согласно пунктам 2 и 16 Графика прохождения документов для утверждения сводного прогнозного баланса утвержденного (Приложение № 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1) (далее – График), сетевые организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию не позднее 1 апреля и 15 августа предшествующего года году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса:

1. «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) потерям в электрических сетях (наименование сетевой организации)» (форма 3.1);
2. «Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка в периоде регулирования в регионе» (форма 9.1);
3. «Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России по (наименование субъекта Российской Федерации) на соответствующий год» (форма 16).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области постановлением от 28.12.2017 № 216 на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы в приложении № 6 утверждены долгосрочные параметры регулирования для ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», включая уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям

Служба по тарифам Астраханской области сформировала фактический баланс электрической энергии за 2016 год, в котором отражены следующие показатели по уровню фактических потерь электрической энергии за 2016 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 22,09% | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 21,78% |

Службой по тарифам Астраханской области произведен расчет нормативного уровня потерь электрической энергии, согласно положениям приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 674, которые составляют:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| - | 6,08% | 3,22% | 7,84% | 12,76% |

Службой по тарифам Астраханской области утверждены на долгосрочный период 2018-2022 годы следующие показатели по уровням напряжения:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 12,76% |

На 2019 год Службой по тарифам Астраханской области были приняты балансовые показатели в следующих размерах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Принято Службой по тарифам Астраханской области на 2019\*\*** |
| **1** | **2** | **3** |
| Отпуск в сеть | млн. кВт.ч | 3 514,07 |
| Потери | млн. кВт.ч | 604,72 |
| % | 17,21% |
| Полезный отпуск (котловой) | млн. кВт.ч | 2 883,23 |
| население | млн. кВт.ч | 968,20 |
| прочие потребители | млн. кВт.ч | 1 915,03 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемого уровня потерь на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., Исполнитель отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:

,

где:

i - уровень напряжения;

WОСi - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч);

WОСсумм - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч);

ni - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Как следует из положений пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 расчет уровня потерь электрической энергии производится на основании фактических величин отпуска территориальной сетевой организации электрической энергии в сеть за последний истекший год. Следовательно, расчет уровня потерь на 2018 год должен определяться исходя из фактических величин отпуска в сеть филиалом ПАО  «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» за 2016 год.

Службой по тарифам Астраханской области постановлением от 27.12.2016   
№ 216 в нарушение пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь установлен по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения. Службой по тарифам принято решение в соответствии с Приложением N 9 к форме «Долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций», утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28 марта 2013 г. № 313-э, которым предусмотрено было утверждение уровня потерь в разрезе уровней напряжения. Данный приказ не был скорректирован после утверждения Постановления Правительства Российской Федерации от Постановление Правительства РФ от 20.10.2016 № 1074 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам применения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

Долгосрочный параметр – уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям устанавливается на долгосрочный период регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования   
№ 1178. В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 пересмотр производится на основании решения Правительства Российской Федерации, решений судебных инстанций и приказов (предписаний) ФАС России. Согласно действующему законодательству в энергетике полномочия по утверждению методики определения и компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях, а также методики определения нормативов потерь электрической энергии, переданы Минэнерго России.

По данным формы № 46-ээ (передача) филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год по сетям ВН, СН и НН отпуск в сеть и потери электрической по уровням напряжения за 2016 год составляют:

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Отпуск электрической энергии в сеть | тыс. кВтч | 3 511 069,21 | 2 691 397,72 | 1 055 623,81 | 2 667 570,30 | 1 713 970,44 |
| Фактическая величина потерь электрической энергии | тыс. кВтч | 775 769,12 | 163 419,93 | 33 674,47 | 205 438,36 | 373 236,36 |
| % | 22,09% | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 21,78% |

Согласно положениям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 №674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2016 год).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 №674 | 6,08% | 3,22% | 7,84% | 12,76% |
| Факт за 2016 год | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 21,78% |
| Минимальное значение | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 12,76% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Отпуск электрической энергии в сеть | тыс. кВтч | 3 511 069,21 | 2 691 397,72 | 1 055 623,81 | 2 667 570,30 | 1 713 970,44 |
| Уровень потерь электрической энергии по уровням напряжения | % | - | 6,07% | 3,19% | 7,70% | 12,76% |
| Абсолютная величина потерь электрической энергии | тыс. кВтч | 620 235,39 | 163 419,93 | 33 674,47 | 205 438,36 | 218 702,63 |
| Средневзвешенный уровень потерь электрической энергии | % | 17,67% |  |  |  |  |

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2020 № 246 внесены изменения в Основы ценообразования № 1178, которыми предусматривается включение экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, которая будет учитываться в составе необходимой валовой выручки в течение 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута. Согласно пункту 34 (2) -34 (3) Основ ценообразования № 1178 экономия расходов на оплату потерь электрической энергии будет рассчитываться из величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации и уровня потерь электрической энергии.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлять абсолютное значение потерь электрической энергии по форме 3.1 на будущие периоды регулирования согласно Графику прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), рассчитанное исходя из относительных величин уровня потерь электрической энергии в сетях, а также принять все меры по синхронизации балансовых показателей, учтенных в Сводном прогнозном балансе и тарифах на услуги по передаче электрической энергии.

***Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей.***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых балансовых показателей на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно пунктам 2 и 6 Графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), сетевые организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию не позднее 1 апреля и 15 августа года, предшествующего году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса:

* Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях (форма 3.1);
* Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка (форма 9.1);
* Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (форма 16).

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Астраханской области на 2019 год (далее - Сводный прогнозный баланс на 2019 год), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт 2017** | **Факт 2018** | **ТБР 2019** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Отпуск в сеть | млн. кВт.ч | 3 448,1 | 3 448,7 | 3 514,07 |
| Потери\* | млн. кВт.ч | 607,6 | 605,7 | 604,72 |
| % | 17,62% | 17,56% | 17,21% |
| Котловой полезный отпуск Астраханской области | млн. кВт.ч | 2 790,2 | 2 745,36 | 2 883,23 |
| население | млн. кВт.ч | 930,3 | 942,1 | 968,20 |
| прочие потребители | млн. кВт.ч | 1 859,9 | 1 803,26 | 1 915,03 |

\*) потери от общего объема поступления в сеть

Исполнителем проведен анализ структуры баланса на 2019 год, принятого Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов для филиала ПАО  «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго», по уровням напряжения и по группам потребителей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 год (факт)\*** | **2018 год (факт)** | **2019 год ТБР** | **Откл. от факта 2017 года** | |
| **прирост, млн. кВтч** | **прирост, %** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **6** | **6** | |
| **Полезный отпуск,**  **млн. кВт\*ч** | **2 790,2** | **2 745,36** | **2 883,23** | **+93,03** | **+3,33** | |
| **население** | 930,3 | 942,1 | **968,20** | **+37,90** | **+4,07** | |
| **прочие потребители** | **1 859,9** | **1 803,26** | **1 915,03** | **+55,13** | **+2,96** | |
| *ВН* | 658,9 | 669,6 | *720,14* | **+61,24** | *+9,29* | |
| *СН1* | 47,6 | 50,95 | *44,24* | **-3,36** | *-7,06* | |
| *СН2* | 844,4 | 818,71 | *599,49* | **-244,91** | *-29,00* | |
| *НН* | 309,0 | 264 ,0 | *551,16* | **242,16** | *+78,37* | |

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на 2021 год согласовать показатели за 2018-2021 годы с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в Службу по тарифам Астраханской области и ФАС России, а также предоставлять подробный анализ прироста потребления населением.

По форме № 46 –ээ (передача) за 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлены следующие показатели.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2019 год** | | **Отклонение факта 2019**  **от плана 2019 года** | |
| **ТБР** | **Показатели формы 46-ээ (передача)** | **прирост, млн. кВт\*ч** | **прирост, %** |
| **1** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Полезный отпуск** | **2 883,23** | **2 764,95** | **-118,3** | **-4,1** |
| **население** | **968,20** | **931, 68** | **-36,5** | **-3,8** |
| **прочие потребители** | **1 915,03** | **1 833,27** | **-81,8** | **-4,3** |
| **ВН** | **720,14** | **706,552** | **-13,6** | **-1,9** |
| **СН1** | **44,24** | **56,51** | **+12,3** | **+27,7** |
| **СН2** | **599,49** | **791,6** | **+192,1** | **+32,0** |
| **НН** | **551,16** | **278,61** | **-272,6** | **-49,5** |

По факту 2019 года наблюдается снижение величины полезного отпуска электрической энергии относительно величины, учтенной в ТБР, а также перераспределение структуры полезного отпуска электроэнергии по уровням напряжения, что приводит к возникновению существенных недополученных доходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по независящим от компании причинам. Оценочный расчет приведен в таблице ниже.

**Оценочный расчет недополученной по независящим причинам выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2019 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уровень напряжения | Объем полезного отпуска прочим потребителям, млн. кВт\*ч | | Расчетная выручка за оказанные услуги по передаче электрической энергии,  млн. руб. | | Отклонение фактической от плановой выручки, млн. руб. |
| план | факт | план | факт |  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5-4** |
| **ВСЕГО** | **1 915,03** | **1 833,27** | **3 698,14** | **3 278,58** | **-419,57** |
| ВН | **720,14** | **706,552** | 727,44 | 711,33 | -16,11 |
| СН1 | **44,24** | **56,51** | 58,18 | 68,53 | 10,35 |
| СН2 | **599,49** | **791,6** | 1 270,40 | 1 654,12 | 383,73 |
| НН | **551,16** | **278,61** | 1 642,13 | 844,59 | -797,54 |

Исполнителем рекомендуется направлять согласно пунктам 2 и 6 Графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), сетевые организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию не позднее 1 апреля и 15 августа года, предшествующего году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса «Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка» (форма 9.1) для корректного учета объема потребления «Населением и приравненным к нему категориям».

В целях формирования Сводного прогнозного баланса на 2021 год и распределения объемов полезного отпуска по прочим потребителям по уровням напряжения, Исполнитель рекомендует направлять балансовые предложения с учетом фактической доли полезного отпуска по каждому уровню напряжения, рассчитанной по данным за последний истекший год, и планируемого потребления за счет ввода мощностей конечных потребителей.

### **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с пунктом 11 Методических № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.**

Постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017   
№ 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год» (приложение № 6) на второй долгосрочный период регулирования с 2018 по 2022 годы утверждены долгосрочные параметры регулирования, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов – 1 474,44 млн. рублей.

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Исполнитель при постатейном анализе статей подконтрольных расходов, принятых Службой по тарифам Астраханской области в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям Службой по тарифам Астраханской области при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

В целях определения отклонений фактических затрат филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 по сравнению расходами, принятыми по соответствующим статьям Службой по тарифам Астраханской области при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2016 года к уровню расходов, планируемых на 2018 год. В частности, для расчета приведенных расходов 2016 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) и изменение объема условных единиц электросетевого оборудования по факту за 2016 (78887,06 у.е.), по оценке за 2017 год (79 165,41 у.е.), по плану на 2018 год (79 240,74у.е.).

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен выборочный анализ решения органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2016 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год, и расходов, принятых Службой по тарифам Астраханской области в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Приведенный факт 2016, с уч. ИЦП и ИКА 2017/2016 и 2018/2017** | **Тарифная предложение на 2018 год, тыс. руб.** | **Постановление Службы по тарифам Астраханской области № 216** | **Отклонение** | | | | **Доля отклонения по статье (гр.7) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** | **Доля отклонения по статье (гр.11) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР на 2018 - Предложение (гр.6-гр.5)** | **ТБР на 2018 / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 - приведенный факт 2016 с уч. ИПЦ и ИКА (гр.8-гр.4)** | **ТБР на 2018 / факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| **1** | **Материальные затраты** | 161 542,48 | 172 315,82 | 449 167,02 | 236 029,88 | **-213 137,14** | **52,5** | **63 714,06** | **146,1** | 9,6 | **20,73** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 138 680,82 | 147 929,51 | 341 012,68 | 200 869,06 | -140 143,62 | 58,9 | 52 939,55 | 144,8 | 6,3 | 17,22 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 22 861,66 | 24 386,31 | 108 154,34 | 35 160,82 | -72 993,52 | 32,5 | 10 774,51 | 153,8 | 3,3 | 3,51 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **769 857,15** | **821 199,32** | **1 218 082,95** | **1 097 967,42** | -120 115,53 | 90,1 | 276 768,10 | 142,6 | 5,4 | 90,05 |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | 280 675,68 | 299 394,09 | 328 611,39 | 140 439,60 | -188 171,79 | 42,7 | -158 954,49 | 50,0 | 8,5 | - 51,72 |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 21 680,24 | 23 126,10 | 28 208,80 | 25 400,29 | -2 808,51 | 90,0 | 2 274,19 | 117,2 | 0,1 | 0,74 |
| 3.1.1 | услуги связи | 4 314,57 | 4 602,31 | 7 585,92 | 5 892,24 | -1 693,68 | 77,7 | 1 289,93 | 136,6 | 0,1 | 0,42 |
| 3.1.2 | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 17 002,46 | 18 136,36 | 19 197,34 | 18 637,72 | -559,62 | 97,1 | 501,36 | 109,6 | 0,0 | 0,16 |
| 3.1.3 | расходы на юридические и информационные услуги | 6,46 | 6,89 | 231,00 | 41,00 | -190,00 | 17,7 | 34,11 | 634,7 | 0,0 | 0,01 |
| 3.1.4 | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 279,35 | 297,98 | 626,86 | 301,27 | -325,59 | 48,1 | 3,29 | 107,8 | 0,0 | 0,00 |
| 3.1.5 | прочие услуги сторонних организаций | 77,39 | 82,55 | 567,68 | 528,06 | -39,62 | 93,0 | 445,51 | 682,3 | 0,0 | 0,14 |
| 3.2 | Расходы на командировки и представительские | 9 778,51 | 10 430,65 | 15 484,94 | 11 306,00 | -4 178,94 | 73,0 | 875,35 | 115,6 | 0,2 | 0,28 |
| 3.3 | Расходы на подготовку кадров | 4 015,33 | 4 283,11 | 5 564,72 | 4 743,79 | -820,93 | 85,2 | 460,68 | 118,1 | 0,0 | 0,15 |
| 3.4 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 2 359,19 | 2 516,53 | 8 394,04 | 3 379,55 | -5 014,49 | 40,3 | 863,02 | 143,3 | 0,2 | 0,28 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 14 992,76 | 15 992,63 | 16 114,13 | 9 269,18 | -6 844,95 | 57,5 | -6 723,45 | 61,8 | 0,3 | - 2,19 |
| **3.6** | **Другие прочие расходы всего, в том числе:** | **205 088,52** | **218 683,43** | **198 181,88** | **59 811,10** | -138 370,29 | 30,2 | -158 872,33 | 29,2 | 6,3 | - 51,69 |
| 3.6.1 | Затраты по управлению собственностью |  | 0,00 |  |  | 0,00 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 3.6.2 | Услуги по сертификации систем менеджмента |  | 0,00 |  |  | 0,00 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 3.6.3 | Услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России | 22 485,14 | 23 984,69 | 24 973,42 |  | -24 973,42 | 0,0 | -23 984,69 | 0,0 | 1,1 | - 7,80 |
| 3.6.4 | Управленческие услуги (услуги ИА ПАО «МРСК Юга») | 150 154,00 | 160 167,85 | 85 262,00 | 29 281,55 | -55 980,45 | 34,3 | -130 886,30 | 19,5 | 2,5 | - 42,58 |
| 3.6.5 | Услуги по предрейсовому медосмотру водителей | 2 878,61 | 3 070,58 |  |  | 0,00 | 0,0 | -3 070,58 | 0,0 | 0,0 | - 1,00 |
| 3.6.6 | Канцелярские затраты |  | 0,00 |  |  | 0,00 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 3.6.7 | Прочие | 29 570,77 | 31 460,31 | 87 946,46 | 30 529,55 | -57 416,42 | 34,7 | -930,76 | 103,2 | 2,6 | - 0,30 |
| 3.7 | Электроэнергия на хоз нужды | 22 838,53 | 24 361,64 | 25 987,17 | 25 450,38 | -536,79 | 97,9 | 1 088,74 | 111,4 | 0,0 | 0,35 |
| 3.8 | Подконтрольные расходы из прибыли |  | 0,00 | 30 676,19 | 1 079,31 | -29 596,88 | 3,5 | 1 079,31 | 0,0 | 1,3 | 0,35 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **1 212 075,30** | **1 292 909,23** | **1 995 861,384** | **1 474 436,90** | **-521 424,46** | **73,9** | **181 527,67** | **121,6** | **23,6** | **59,06** |
|  | **НВВ на содержание сетей** | **3 048 029,99** | **3 602 150,84** | **5 724 943,54** | **3 909 506,05** | **-2 208 965,16** | **67,0** | **307 355,21** | **128,3** | **100,0** | **100,00** |

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» осуществляет деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям, а также прочие виды деятельности.

Приказом ПАО МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909 было утверждено Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2017 год (далее – ПоУП).

В соответствии с п. 3.21.4. ПоУП затраты на производство (себестоимость) ПАО »МРСК Юга» в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с Положением по управленческому учету, утвержденному ПАО «МРСК Юга» (приказ Генерального директора от 28.11.2014 № 723).

В соответствии с п. 3.21.9. ПоУП общепроизводственные расходы, учтенные на счете 25 «Общепроизводственные расходы», непосредственно не отнесенные к основным видам деятельности «Услуги по передаче электроэнергии» и «Услуги технологического присоединения к сети», распределяются на виды деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Согласно п. 3.21.10. ПоУП общехозяйственные расходы филиалов распределяются на себестоимость видов деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Управленческие расходы в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по видам деятельности и географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с утвержденным Положением об управленческом учете ПАО «МРСК Юга».

В разделе 4 Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденного приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 №723, отражен порядок распределения выручки, себестоимости, управленческих расходов, прочих доходов и расходов, процентов к уплате и к получению по исполнительному аппарату на филиалы по видам деятельности.

В соответствии с п. 4.4.10. Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» косвенные расходы, непосредственно не отнесенные к основным видам деятельности, распределяются по видам деятельности пропорционально выручке.

Исполнитель отмечает, что в пояснительной записке по подконтрольным расходам, направленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в адрес Службы по тарифам Астраханской области, по каждой статье приведен расчет общего объема расходов по каждому виду затрат и отдельно приведен размер расходов, относимых на «услуги по передаче электрической энергии».

В экспертных заключениях Службы по тарифам Астраханской области также не указаны плановые доли распределения косвенных расходов по видам деятельности, принятые Службой по тарифам Астраханской области в расчет базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

Основываясь на положениях ПоУП, Исполнитель определил плановые доли распределения косвенных расходов на 2018 год исходя из величин выручки (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг, указанных в таблице 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2016 год.

По расчету Исполнителя доля выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям за 2016 год составила 95,6% от общей величины выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

**Сырье и материалы**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом   
24 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом   
29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов Службой по тарифам Астраханской области, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, ГСМ | 138 680,82 | 341 012,68 | 200 869,06 | -41,1% | +44,84% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, ГСМ» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 341 012,68 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов по статье «ГСМ» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчеты затрат ГСМ на 2017-2018 годы по автотранспорту производственного и административно - хозяйственного назначения;
* Договоры на поставку нефтепродуктов и сжиженного газа;
* Обороты счета 10 за 2016 год по ГСМ;
* Обороты счетов 20.01, 23, 25, 26 «ГСМ» за 2016 год, с указанием пробега, расхода топлива в разрезе автомобилей.

В обоснование заявленных расходов по статье «Материалы» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Годовые планы-графики комплексного капитального ремонта оборудования, зданий и сооружений;
* Годовые планы технического обслуживания оборудования;
* Планы эксплуатационного обслуживания оборудования;
* Локальные сметные расчеты на ремонт оборудования, зданий и сооружений, на испытания оборудования;
* Многолетние планы графики ремонтов оборудования ЛЭП, ПС, распределительных сетей;
* Многолетние планы технического обслуживания.

В материалах отсутствуют:

* - Листки осмотра ВЛ, акты предремонтного обследования ПС, дефектные ведомости;
* Реестры договоров на поставку материалов;
* Данные бухгалтерского учета за 2016 год – обороты по счету 20, 25, 26 отчеты по проводкам (расходы на техническое обслуживание и ремонт зданий и сооружений).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Службой по тарифам Астраханской области определила величину расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, ГСМ» в размере 200 869,06 тыс. рублей. В экспертном заключении отражено, что исключены экономически необоснованные расходы в размере – 140 143,6 тыс. рублей, при этом в приложениях к Экспертному заключению также отсутствует информация о том, какие расходы из заявленных филиалом ПАО »МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» признаны экономически необоснованными расходами.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

**Горюче-смазочные материалы (ГСМ)**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, ГСМ», Исполнитель отмечает следующее.

Приведенные в расчетах расходов по статье «ГСМ» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» плановые цены на 2018 год не превышают цен на топливо, которые размещены на сайте Федеральной службы государственной статистики (<https://www.gks.ru/>).

Расчет пробега транспорта производственного назначения выполнен исходя из маршрутов следования, осуществляемых при перемещении персонала ремонтных бригад к месту проведения ремонтных и профилактических работ по обслуживанию кабельных линий сетевого комплекса, доставке опор и электрооборудования для эксплуатационной деятельности. Расстояние рассчитаны исходя из утвержденных годовых графиков на ремонт и техническое обслуживание электросетевых объектов. Исполнителем была произведена частичная выборочная проверка расстояния от РЭСа до места ремонта, и выявлено, что расстояния рассчитаны корректно, исходя из показателей Яндекс Карты. Следовательно, экономически обоснованными по статье «ГСМ» Исполнителем признаны расходы в размере 45 229,440 тыс. рублей

Исполнителем экономически обоснованными признаны расходы по статье «Материалы для автотранспортных средств производственного назначения (техобслуживание + ремонт)» в размере – 9 449,49 тыс. рублей. Данная сумма определена Исполнителем исходя из годового пробега транспортных средств, используемых для производственных нужд, и нормативов, установленных следующими ведомственными документами:

- Положение о техническом обслуживании и ремонте подвижного состава автомобильного транспорта (утв. Министерством автомобильного транспорта РСФСР 20 сентября 1984 г.);

- Нормы сроков службы стартерных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей автотранспортных средств и автопогрузчиков РД-3112199-1089-02 (Министерство транспорта Российской Федерации);

- Временные нормы эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств РД 3112199-1085-02 (Министерство транспорта Российской Федерации);

- Указания от 30 мая 1984 г. № 60-ц «О нормах затрат на техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей и автобусов» (утв. Министерством автомобильного транспорта РСФСР»).

Исполнитель рекомендует направлять информацию о годовом пробеге по данному виду транспорта исходя из фактических данных за 3 предыдущих периода, так как пробег за один отчетный период полноценно не подтверждает экономическую обоснованность расходов в полном объеме (в зависимости от времени года и загруженности, перехода на электронный документооборот и прочие показатели деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» пробег может изменяться существенно от года к году).

По обслуживанию автотранспорта, закрепленного за административно- хозяйственным блоком филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», исходя из представленных приказов о закреплении транспорта за сотрудниками филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», утвержденного месторасположения гаража для данного автотранспорта и представленных материалов по среднегодовому пробегу такого транспорта, учтены расходы на ГСМ в размере 2 197,596 тыс. рублей, а также учтены расходы на техническое обслуживание и ремонт данных автотранспортных средств в размере – 6 624,763 тыс. рублей.

Для исключения рисков корректировки расходов, учтенных в тарифах на услуги по передаче электрической энергии, Исполнитель рекомендует представлять в Службу по тарифам Астраханской области следующие материалы:

- документы для подтверждения средних расчетных пробегов с учетом среднегодового пробега за два – три предыдущих периода, и планируемых затрат на очередной период регулирования на приобретение ГСМ для транспортных средств административно-хозяйственного назначения;

- приказ о закреплении транспортных средств за производственными подразделениями.

Исполнитель рекомендует в обоснование стоимостных показателей при расчете расходов по статье «ГСМ» использовать аналитические данные по бензину, размещаемому на сайте УФАС по Астраханской области.

**Материалы**

Исполнитель полагает экономически обоснованными расходы по статье «Материалы для ЛЭП и основного оборудования подстанций (техобслуживание)» в размере 18 822,986 тыс. рублей, так как представленный расчет материалов на ремонты соответствуют графикам технического обслуживания, графикам обходов осмотров ВЛ, графикам чистки трасс от древесно-кустарниковой растительности (цены на материалы применены в расчетах по фактическим данным за 2016 год с применением ИПЦ 2017 (1,037) и 2018 гг.(1,04)). Заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» расходы по статьям «Материалы для ЛЭП и подстанций (ремонт)», «Материалы для ЛЭП и подстанций» определены на основании годовых графиков ремонтных работ, ведомостей неисправностей, подлежащих устранению при капитальном плановом ремонте, сметных расчетов в объеме 125 814,336 тыс. рублей.

Исполнителем документально подтвержденными принимаются расходы по статье «Материалы для административных зданий и сооружений (техобслуживание+ ремонт)» в размере 2 284,37 тыс. рублей. Расчет потребности в материалах произведен на основании многолетних и годовых графиков ремонта в соответствии с периодичностью, определенной Правилами организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей СО 34.04.181-2003, приложены дефектные ведомости по зданиям и сооружениям, цены на материалы определены от уровня фактических цен за 2016 год с применением ИПЦ 2017 и 2018 гг.

**Прочие материалы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Оценка Исполнителя,**  **тыс. руб.** | **Примечание Исполнителя** |
| **1** | **2** |  |
| **Прочие материалы:** | **63 683,035** |  |
| Средства защиты | 3 714,80 | Расчет произведен на основании заявки филиала, а также на основании факта 2016 года |
| Специальная одежда и обувь | 20 724,15 | Расчет произведен исходя из фактических расходов 2016 года с применением индекса инфляции. Расчет филиалом произведен из наличия и нормы  Расходы не учтены в полном объеме так как не представлен график обеспечения одеждой и обувью производственного персонала. |
| Моющие и чистящие средства | 753,29 | Исполнитель проверил расчет филиала и считает данную сумму в полном объеме экономически обоснованной, так как рассчитана исходя из норм выдачи средств с учетом требований САНПиН, по ценовым показателям соответствует договорам и не выше среднерыночных цен |
| Смывающие и обезвреживающие средства | 4 813,46 |
| По пожарной безопасности | 1 119,98 | Исполнитель проверил расчет филиала и отмечает, что количество необходимых средств для обеспечения пожарной безопасности рассчитано с учетом требований Федерального закона РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» , ценовые показатели на основании действующего договора с учетом индекса инфляции 4,6 |
| По охране труда и технике безопасности | 207,04 | Расходы учтены в заявленном филиалом объеме, так как по данной статье приобретаются аптечки первой помощи, стенды и плакаты для обеспечения безопасной работы сотрудников. Затраты ниже фактических расходов за 2016 год. |
| Мебель | - | Филиалом не представлена информация о списанной мебели за предыдущие периоды и необходимость приобретения новой мебели с учетом сроков ее эксплуатации |
| Бытовая техника | - | Филиалом не представлена информация о выходе из строя бытовой техники за предыдущие периоды и необходимость приобретения новой мебели с учетом сроков ее эксплуатации |
| Инструмент и инвентарь | 9 642,58 | Обеспечение филиала требуемыми фотоаппаратами и смартфонами для обсечения ремонтных бригад и контролеров. Приняты расшифрованные расходы, расходы без пояснений не включены. |
| Другие (птицезащитные устройства, пломбировочные материалы, измерительные приборы, средства фотофиксации, инструменты изолирующие и т.д.) | 14 595,63 | Исполнителем проведен анализ материалов и учтены расходы на АИСКУЭ, остальные расходы  Расшифровка канцтоваров не читаема в скан образе. Иные расчеты на пломбировку и прочее расшифрованы не в полном объеме |
| Для оргтехники | 8 112,15 | Исполнитель проверил расчет филиала. Расчет выполнен с учетом имеющегося парка компьютерной техники, представлены предложения по ценовым показателям по обслуживанию оборудования от сторонней организации. |

Исполнитель рекомендует подтверждать расчеты по потребности вышеуказанных материалов следующими документами:

* Расчеты с учетом наличия на действующий период материалов, в том числе с предоставлением подтверждения данных о списанных материалах и остатках на складе на конец истекшего отчетного периода;
* Реестры договоров на поставку материалов.

**Расходы на оплату труда**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В пункте 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на оплату труда | **769 857,15** | **1 218 082,95** | **1 097 967,42** | **-10,0%** | **+42,6%** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расчет расходов на оплату труда работников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», по виду деятельности «передача электрической энергии» на 2018 год произведен на основании следующих документов:

- Отраслевого тарифного соглашения (далее – ОТС) в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы;

- Соглашения о порядке, условиях и продлении сроков ОТС в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы на период 2016-2018 годы;

- Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 годы (далее – КД);

- Локальных нормативных актов ПАО «МРСК Юга» (далее – ЛНА).

Фактические расходы в составе себестоимости Филиала по виду деятельности передача электроэнергии за 2016 год сформированы на основании данных бухгалтерской отчетности (Форма № 2 «Отчет о финансовых результатах») и на основании действовавшей в 2016 году Учетной политики ОАО »МРСК Юга», утвержденной приказом ОАО «МРСК Юга» от 31.12.2015 № 863.

Согласно пункту 4.19.7 Учетной политики затраты формируются на счетах «Основное производство», «Вспомогательные производства», «Общепроизводственные расходы», «Общехозяйственные расходы».

Распределение расходов вспомогательных производств производится между направлениями использования (на основное производство, общепроизводственные расходы, общехозяйственные расходы и пр.), пропорционально объему выполненных цехом вспомогательного производства работ и услуг в условных единицах учета (пункт 4.19.11 Учетной политики).

Расходы вспомогательных производств включаются в себестоимость той продукции (работ, услуг), в процессе производства которых были использованы продукция (работы, услуги) оказанные подразделениями вспомогательного производства (пункт 4.19.12 Учетной политики)

Согласно пункту 4.19.16, 4.19.18 Учетной политики общепроизводственные расходы и общехозяйственные расходы распределяются на виды деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Необходимый уровень расходов на оплату труда определен исходя из следующих факторов:

1. Численность работников по виду деятельности «передача электрической энергии», принятая в расчет, соответствует величине, не превышающей нормативную численность работников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (пункт 8.4. ОТС).

При формировании Приложения 1.4 использована величина нормативной численности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по состоянию на 01.01.2017 в размере 2398 человек.

Расчет нормативной численности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» выполнен в соответствии с «Нормативами численности промышленно – производственного персонала распределительных электрических сетей» (ЦОТэнерго).

Фактическая средняя численность работников «Астраханьэнерго» по виду деятельности «передача электрической энергии» в 2015 году составила 2 041 человек, в 2016 году 2 102 человека.

Средняя численность работников Филиала, принятая в расчет ожидаемых расходов на оплату труда в 2017 году, составила 2 204 человека (штатная численность работников по виду деятельности «Передача электроэнергии» с укомплектованностью 97% в соответствии с требованиями приказа ПАО «Россети» от 28.12.2016 № 171 «Об основных направлениях работы по реализации кадровой и социальной политики на 2017 год»).

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год численность промышленно-производственного персонала распределительной сетевой компании принята 2 204 человека.

1. Тарифная составляющая средств, направляемых на оплату труда, принята в расчет исходя из:

- минимальной месячной тарифной ставки рабочих 1 разряда промышленно – производственного персонала по состоянию на 01.01.2017 (Информационное письмо Объединения РаЭл от 18.01.2017 №14/02/2017) с увеличением на индекс потребительских цен 2017 года (104,7) на основании индекса потребительских цен, в соответствии с «Прогнозом экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- индекса потребительских цен 2018 года (104) на основании индекса потребительских цен, в соответствии с «Прогнозом экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- тарифного коэффициента (2,34), соответствующего ступени по оплате труда (7,45), сложившегося в Филиале по штатному расписанию.

Расчет среднего тарифного коэффициента осуществлен в соответствии с разделом № 4 Рекомендаций о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики с учетом изменений и дополнений от 10 апреля 2008 г., на основании Штатного расписания филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (без инвестиционной деятельности), утвержденного приказом ПАО «МРСК Юга» от 11 января 2017 года № 5 (далее – Штатное расписание) и минимальной месячной тарифной ставки рабочих 1 разряда промышленно – производственного персонала.

Штатное расписание учитывает:

- равномерное нарастание тарифных коэффициентов от ступени к ступени с 1 по 22 ступень;

- тарифная ставка (должностной оклад) работника устанавливается как произведение минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда и тарифного коэффициента;

- работникам ключевых профессий и должностей установлена оплата труда, повышенная на 1 или 2 ступени от соответствующих должностей и профессий в соответствии с КД и ЛНА ПАО «МРСК Юга».

Штатная численность Филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (без инвестиционной деятельности) составляет 2 266,05 работников, сумма должностных окладов работников составляет 35 040 796 руб.

Таким образом, средний тарифный коэффициент, принятый в расчет, составил 2,34 (35 040 796 руб. / 2266,05 / 6600 руб.), где 6600 руб. – минимальная месячная тарифная ставка рабочих 1 разряда промышленно – производственного персонала по состоянию на 31.12.2016 (приказ ПАО «МРСК Юга» «Об утверждении программы установления минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда в ПАО «МРСК Юга» в 2016 году» от 28.12.2015 № 840).

1. Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда работников Филиала, предусмотрены:

- Положением об оплате труда работников филиалов ПАО «МРСК Юга» (приказ ПАО «МРСК Юга» от 14.11.2016 № 766);

- Положением об оплате труда работников аппаратов управления филиалов ПАО «МРСК Юга» (приказ ПАО «МРСК Юга» от 14.11.2016 № 766).

Процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда работников Филиала за 2016 год, составил 19,86 %.

Средний процент выплат, принятый в расчет ожидаемых расходов на оплату труда в 2017 году, составил 19,86 %.

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда работников, по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» предложен в размере 12,5 % в соответствии с нормами ОТС.

1. Текущее премирование включает в себя премии за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности по итогам работы за месяц и квартал, предусмотренные:

- Положением о материальном стимулировании работников филиалов   
ПАО «МРСК Юга» (приказы ПАО «МРСК Юга» от 20.09.2012 № 515 и 06.10.2016 № 647);

Базовые размеры премирования по периодам премирования и категориям на 2017 год работников Филиала утверждены приказом филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» от 26.12.2016 № 2501-мт «Об утверждении размеров корректирующих коэффициентов, установленных в отношении должностных окладов по категориям работников с 01 января 2017 года, базовых размеров премирования с 01 января 2017 года по периодам премирования и категориям работников филиала, ключевых должностей и профессий».

**Базовые размеры премирования по Филиалу**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Категория работника | Базовый размер премирования,  % к должностному окладу | |
| месяц | квартал |
| 1 | Руководители (Приложения № 1 ПоМС) |  | 174 |
| 2 | Руководители (Приложения № 2 ПоМС) | 45 | 39 |
| 3 | Специалисты и служащие  аппарата управления | 45 | 39 |
| 4 | Специалисты и служащие РЭС | 58 |  |
| 5 | Рабочие | 17 |  |

Средний размер премии за производственные результаты работы по Филиалу за 2016 год составил 34,3%.

Ожидаемые расходы на 2017 по среднему размеру премии за производственные результаты работы приняты в размере 34,3%.

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год средний размер премии за производственные результаты работы по Филиалу принят 75% (на базовом уровне в соответствии с п. 8.4.2.3 ОТС).

1. Вознаграждение за выслугу лет филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» предусмотрено Положением об оплате труда работников филиалов ПАО «МРСК Юга» и Положением об оплате труда работников аппаратов управления филиалов ПАО «МРСК Юга» (приказ ПАО «МРСК Юга» от 14.11.2016 № 766).

Размер вознаграждения за выслугу лет в электроэнергетике определен в зависимости от непрерывного стажа работы в организациях электроэнергетической отрасли России.

**Размер вознаграждений за выслугу лет**

| **Выслуга лет** | **Размер доплаты в процентах** |
| --- | --- |
| от 1 до 3 лет | 5,0 |
| от 3 до 5 лет | 6,7 |
| от 5 до 10 лет | 8,3 |
| от 10 до 15 лет | 10,0 |
| от 15 до 20 лет | 12,5 |
| свыше 20 лет | 15,0 |

Средний размер вознаграждения за выслугу лет по Филиалу за 2016 год составил 9,0%.

Средний размер вознаграждения за выслугу лет, принятый в расчет ожидаемых расходов на оплату труда в 2017 году, составил 9,0%.

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год средний размер вознаграждения за выслугу лет по Филиалу принят 15% (на базовом уровне в соответствии с п. 8.4.2.5 ОТС).

1. Вознаграждение по итогам работы за год предусмотрено:

- Положением о материальном стимулировании работников филиалов ПАО  «МРСК Юга» (приказы ПАО «МРСК Юга» от 20.09.2012 № 515);

Средний размер вознаграждения по итогам работы за 2016 год составил 3,6 %.

Средний размер вознаграждения по итогам работы за год, принятый в расчет ожидаемых расходов на оплату труда в 2017 году прият 3,6 % в соответствии с нормами ОТС.

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год средний размер вознаграждения по итогам работы за год Филиала принят 33 % (на базовом уровне в соответствии с п. 8.4.2.4 ОТС).

1. Выплаты по районному коэффициенту (безводные) произведены за работу в пустынной и безводной местности в соответствии с Распоряжением Совета Министров СССР от 23.09.1981 № 1921р (коэффициент 1,35), в соответствии с Решением Представительного Собрания Лиманского района Астраханской области № 33 от 20.08.2001 (коэффициент 1,10), в соответствии с Постановлением Государственного Комитета СССР по труду и социальным вопросам от 29.11.1988 № 613/28-60 «О повышении тарифных ставок и должностных окладов работников, занятых непосредственно на работах по обустройству нефтяных и газовых месторождений с высоким содержанием сероводорода и на строительстве, эксплуатации и обслуживания объектов Астраханского газоперерабатывающего завода» (коэффициент 1,12).

Средний размер выплаты по районному коэффициенту за 2016 год составляет 0,9 % (на основании фактически отработанного времени на безводной и газовой местности).

Средний размер выплаты по районному коэффициенту, принятый в расчет ожидаемых расходов за 2017 год, составляет 0,9 %.

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год средний размер принят 0,7% (утвержденный размер с 2009 года), так как планируется повышение эффективности использования рабочего времени.

Таким образом, сумма расходов на оплату труда по виду деятельности «передача электрической энергии» на 2018 год со всеми выплатами, предусмотренными нормами ОТС, составила 1 218 083 тыс. рублей.

|  |
| --- |
| **Расчет расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по передаче электроэнергии** |

| № п/п | Наименование статей | Ед. изм. | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утв. | факт | утв. | ожид. факт | тариф предложение |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* |
| 1. | Численность |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Численность ППП нормативная | чел. | 2 496,0 | 2496 | 2 496 | 2 496 | 2 398 |
| 1.2. | Численность ППП, принятая в расчет | чел. | 2 075,0 | 2 102,0 | 2 075,0 | 2 204,0 | 2 204,0 |
| 2. | Средняя оплата труда |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 5 131 | 5 850,0 | 5 230,0 | 6 500,0 | 7 659,0 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,075 | 1,111 | 1,075 | 1,178 | 1,040 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 5 515,9 | 6 500,0 | 5 622,3 | 7 659,0 | 7 965,0 |
| 2.4. | Средняя ступень оплаты труда |  | 6,8 | 7,400 | 6,8 | 7,400 | 7,450 |
| 2.5. | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 1,95 | 2,68 | 1,95 | 2,68 | 2,34 |
| 2.6. | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 10 778,03 | 17 427,13 | 10 984,85 | 20 534,52 | 18 677,13 |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |  |
| 2.7.1. | процент выплат | % | 12,50 | 19,86 | 12,50 | 19,86 | 12,50 |
| 2.7.2. | сумма выплат | руб. | 1 347,25 | 3 461,01 | 1 373,11 | 4 078,14 | 2 334,64 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |  |  |  |  |
| 2.8.1. | процент выплат | % | 75,00 | 34,30 | 75,00 | 34,30 | 75,00 |
| 2.8.2. | сумма выплат | руб. | 9 093,96 | 7 164,63 | 9 268,47 | 8 442,14 | 15 758,83 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |  |
| 2.9.1. | процент выплат | % | 15,00 | 9,00 | 15,00 | 9,00 | 15,00 |
| 2.9.2. | сумма выплат | руб. | 1 616,70 | 1 568,44 | 1 647,73 | 1 848,11 | 2 801,57 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |  |
| 2.10.1. | процент выплат | % | 33,00 | 3,60 | 33,00 | 3,60 | 33,00 |
| 2.10.2. | сумма выплат | руб. | 3 556,75 | 627,38 | 3 625,00 | 739,24 | 6 163,45 |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |  |
| 2.11.1. | процент выплаты | % | 0,70 | 0,90 | 0,70 | 0,90 | 0,70 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб. | 184,75 | 272,24 | 188,29 | 320,78 | 320,15 |
| 2.12. | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 26 577,45 | 30 520,83 | 27 087,45 | 35 962,93 | 46 055,77 |
| 3. | Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость) | тыс.руб. | 661 778,44 | 769 857,49 | 674 477,40 | 951 147,63 | 1 218 082,95 |
| 3.1. | Льготный проезд к месту отдыха | тыс.руб. |  |  |  |  |  |
| 3.2. | По постановлению от 03.11.94 г. №1206 | тыс.руб. |  |  |  |  |  |
| 4 | Итого средства на оплату труда (включенного в себестоимость) | тыс.руб. | 661 778,44 | 769 857,49 | 674 477,40 | 951 147,63 | 1 218 082,95 |
| 5 | Управленческие расходы\* |  |  |  |  |  |  |
| 6 | Всего средств на оплату труда (включенного в себестоимость с учетом управленческих расходов) |  | 661 778,44 | 769 857,49 | 674 477,40 | 951 147,63 | 1 218 082,95 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Астраханской области приняла в базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год расходы на оплату труда производственного персонала в размере 1 097 967,43 тыс. рублей, исходя из численности 2 118 штатных единиц со средней заработной платой – 43 199,46 руб./месяц. Службой по тарифам Астраханской области пересчитан тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда, и принят в размере 2,2179.

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отсутствует информация по мотивированным выводам на основании, которых изменен тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда, расчет численности, учтенной при формировании базового уровня подконтрольных расходов.

В приложении к Экспертному заключению Службы по тарифам Астраханской области отражена информация о примененных в расчетах процентах выплат по премиям, условиям и режимам работы производственного персонала, и иным выплатам предусмотренным действующим законодательством. Все проценты выплат приняты на уровне минимального значения, предусмотренного Отраслевым тарифным соглашением в энергетике.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Рассмотрев представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» штатное расписание, формы статистической отчетности по фонду заработной платы П-4 за 2016 год и 10 месяцев 2017 года (Филиалом представлены скан копии писем отправки формы П-4 в Службу по тарифам Астраханской области), расчет нормативной численности производственного персонала и иные документы по оплате труда в сфере электроэнергетики и Исполнитель отмечает следующее.

ПАО «МРСК Юга» является членом ассоциации и участником Отраслевого тарифного соглашения в энергетике. На момент утверждения базового уровня подконтрольных расходов Отраслевое тарифное соглашение в энергетике было принято на 2013-2015 годы, при этом всеми участниками данного соглашения было принято решение о продлении данного соглашения на срок до 2018 года, при условии индексации тарифной ставки первого разряда на индекс потребительских цен.

Исполнителем при анализе штатного расписания филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не обнаружены факты дублирования штатных должностей, отсутствует превышение количества специалистов над нормативной численностью персонала, рассчитанной по Методическим указаниям ОАО «ЦОТэнерго». Исполнитель обоснованно полагает, что в связи с вышеуказанным и с учетом фактической среднесписочной численности за 2016 год, в расчет расходов на оплату труда должна была быть принята численность в размере 2 120,13 штатных единицы производственного персонала с учетом фактических данных за 10 месяцев 2017 года, отраженных в форме П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников»:

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели 2018 года | Количество сотрудников по разделу услуги по передаче электрической энергии с учетом совместителей  (чел.) |
| январь | 2 031,50 |
| февраль | 2 110,50 |
| март | 2 113,50 |
| апрель | 2 109,50 |
| май | 2 112,50 |
| июнь | 2 158,40 |
| июль | 2 138,50 |
| август | 2 147,86 |
| сентябрь | 2 144,50 |
| октябрь | 2 134,50 |
| **Среднее значение**  **за 10 месяцев 2017 года** | **2 120,13** |

Тарифный коэффициент, соответствующий ступени оплаты труда, Исполнителем определен исходя из расчетов по штатному расписанию в размере 2,34. В штатном расписании применена 22 ступенчатая разрядность специалистов и при анализе не выявлено превышение окладов над ставкой соответствующего разряда специалиста. Также к каждому специалисту применен соответствующий разряд, который необходим для реализации функций по оказанию надежного и качественного энергоснабжения потребителей Астраханской области.

За предыдущие периоды среднесписочная фактическая численность за 2016 год составила 2 012,28 ед. (с учетом внешних совместителей), за 10 месяцев 2017 год – 2 120,13 ед. Данная численность подтверждена статистической отчетностью за 2016 год и 10 месяцев 2017 года. В предыдущем долгосрочном периоде регулирования численность производственного персонала была учтена в размере 2 075 единиц.

В 2016 и 2017 годах фактический процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда одного работника, составил 19,86%, что выше минимального показателя 12,5% отраженного в Отраслевом тарифном соглашении (далее - ОТС). Исполнителем принимается минимальное значение, отраженное в ОТС.

По процентам премиальных выплат по текущему премированию и итогам года Исполнителем отмечается, что предыдущий долгосрочный период регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» начался в 2009 году и закончился в 2017 году. На протяжении предыдущего периода регулирования были подписаны следующие Отраслевые тарифные соглашения в энергетике:

* в 2009-2011 годах - Отраслевое тарифное соглашение, в котором минимальная тарифная ставка первого разряда составляла 4 207,0 руб. в месяц.
* в 2013 году было заключено новое Отраслевое тарифное соглашение на 2013-2015 годы, в котором минимальная тарифная ставка первого разряда с 01.01.2013 года определена в размере – 4 759,0 рублей в месяц ( +13,12% от уровня 2012 года), с 01.07.2013 года – 5 400,0 рублей в месяц ( +13,47% от уровня первого полугодия 2013 года). Прирост минимальной тарифной ставки первого разряда за 2013 год составил 28,4%.

Следовательно у филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», как у участника Отраслевого тарифного соглашения в энергетике, возникли обязательства по увеличению заработной платы сотрудников темпами, превышающими индекс инфляции (индекс инфляции за 2013 год составил 6,45%). При этом операционные (подконтрольные) расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» изменялись на каждый год долгосрочного периода регулирования 2009-2017 года не более, чем на индекс инфляции с учетом изменения электросетевых активов, следовательно у филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», отсутствовал тарифный источник компенсации увеличения фонда оплаты труда. При отсутствии тарифного источника с учетом добровольности выплат премии согласно ст. 191 Трудового кодекса Российской Федерации, которая ставит выплату в зависимость от различных обстоятельств: того, как работник выполняет свои обязанности, экономических успехов самой организации или других условий, которые работодатель определяет сам в локальных нормативных актах, фактические проценты по текущему премированию и премированию по итогам года носят не объективный характер. Учитывая вышеизложенное, Исполнитель принимает проценты по выплатам премий в минимальном размере, предусмотренном ОТС.

Тарифная ставка рабочего первого разряда принята Исполнителем в расчет расходов на оплату труда на основании информации размещенной на сайте Объединения РаЭл в размере с 1 января 2017 в размере -7 581,0 рублей в месяц, с 1 июля 2017 года – 7 755,0 рублей в месяц, среднегодовое значение – 7 668,0 рублей в месяц. На 2018 год среднегодовое значение 2017 года увеличивается на индекс потребительских цен в размере 103,7%.

Фактические показатели текущего премирования и выплат по итогам года за 2016 год и ожидаемые показатели за 2017 год ниже показателей, предусмотренных Отраслевым тарифным соглашением в энергетике, при этом фонд оплаты труда в указанные периоды превышает размер расходов на оплату труда, учтенный при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период. Учитывая, что премирование зависит от достигнутых показателей деятельности филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», Исполнитель принимает в расчет расходов на оплату труда премирование на минимальном уровне, предусмотренном Отраслевым тарифном соглашении в энергетике.

Вознаграждение за выслугу лет предусмотрено в Отраслевом тарифном соглашении в энергетике в размере 15% от среднемесячной тарифной ставки и выплат, связанных с условиями труда и режимом работы, при этом фактический показатель по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год сложился на уровне 9%. Однако, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не представлен расчет на долгосрочный период 2018-2022 гг. по стажу работающих сотрудников. В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 и параметров Отраслевого тарифного соглашения Исполнитель принимает в расчет расходов на оплату труда вознаграждение за выслугу лет на уровне 15%. Выплаты по районному коэффициенту (безводные) определены за работу в пустынной и безводной местности на основании:

* Распоряжения Совета Министров СССР от 23.09.1981 № 1921р (коэффициент 1,35),
* Решения Представительного Собрания Лиманского района Астраханской области № 33 от 20.08.2001 (коэффициент 1,10),
* Постановления Государственного Комитета СССР по труду и социальным вопросам от 29.11.1988 № 613/28-60 «О повышении тарифных ставок и должностных окладов работников, занятых непосредственно на работах по обустройству нефтяных и газовых месторождений с высоким содержанием сероводорода и на строительстве, эксплуатации и обслуживания объектов Астраханского газоперерабатывающего завода» (коэффициент 1,12).

Средний фактический размер выплаты по районному коэффициенту за 2016 год составил 0,9. В связи с вышеуказанным Исполнитель принимает в расчет расходов на оплату труда фактический процент выплат - 0,9.

**Сравнительная таблица основных показателей исходя из которых произведен расчет фонда оплаты труда филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Ед. изм. | Предложено филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | Принято Службой по тарифам Астраханской области | Оценка Исполнителя |
| 1 | Тарифная ставка рабочего первого разряда | руб. в месяц | 7 659,0 | 7 896,5 | 7 951,72 |
| 2 | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | % | 2,34 | 2,217998 | 2,34 |
| 3 | Процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда 1 работника | % | 12,5 | 12,5 | 12,5 |
| 4. | Процент выплат по районным коэффициентам | % | 0,7 | 0,7 | 0,9 |
| 5 | Учтенная численность | чел | 2 204,0 | 2 118,0 | 2 120,13 |

Фонд оплаты труда, исходя из параметров, описанных выше, сложится в следующем размере:

| № п/п | Наименование показателей | Ед. изм. | Оценка Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Численность |  |  |
| 1.1. | Численность производственного персонала нормативная | чел. | 2 398 |
| 1.2. | Численность производственного персонала, принятая в расчет | чел. | 2 120,1 |
| 2. | Средняя оплата труда. |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 668 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,037 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | **7951,72** |
| 2.4. | Средняя ступень оплаты труда |  | 7,450 |
| 2.5. | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,34 |
| 2.6. | Среднемесячная тарифная ставка | руб. | **18 607,02** |
|  | Средний корректирующий коэффициент к тарифной ставке |  | 1,00 |
|  | Сумма выплат по корректирующему коэффициенту |  | **0,00** |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда 1 работника |  |  |
| 2.7.1. | процент выплат | % | 12,5 |
| 2.7.2. | сумма выплат | руб. | **2 325,88** |
|  |  |  |  |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |
| 2.8.1. | процент выплат | % | 75,00 |
| 2.8.2. | сумма выплат | руб. | **15 699,67** |
|  |  |  |  |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |
| 2.9.1. | процент выплат | % | 15,00 |
| 2.9.2. | сумма выплат | руб. | **2 791,05** |
|  |  |  |  |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |
| 2.10.1. | процент выплат | % | 33,00 |
| 2.10.2. | сумма выплат | руб. | **6 140,32** |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |
| 2.11.1. | процент выплаты | % | 0,90 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб. | **410,08** |
| 2.12. | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | **45 974,0** |
| 3. | Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость) | тыс.руб. | **1 169 650,39** |

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в базовом уровне подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год экономически обоснованных расходов на оплату труда в размере – 71 682,96 тыс. рублей.

**Услуги по организации функционирования ЕЭС России**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Услуги по организации функционирования ЕЭС России** | **22 327,050** | **24 165,910** | **0,0** | **-100,0** | **-100,0** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 24 165,91 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на услуги по организации функционирования ЕЭС России филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Приказ от 23.04.2013 г. № 262 «Об утверждении Методики определения стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса между   
  ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети»;
* Методика определения стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса между ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети»;
* Методика ценообразования стоимости договоров оказания услуг   
  ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса;
* Выписка из протокола заседания Правления от 17.03.2017 № 581пр/7   
  (О введении в действие с 01.01.2018 Методики ценообразования стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса);
* Письмо ФСТ России от 11.11.2008 №СН-6503/12 «Об учёте общесистемных расходов»;
* Договор оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 19.12.2014 №2417;
* Договор оказания услуг по организации казначейской функции от 28.07.2016 №3273;
* Данные бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» - оборотно - сальдовая ведомость по сч. 20 за 2016 год;
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России (из расчета на месяц) на 2016 и 2017 год;
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России (из расчета на год) на 2016 и 2017 год;
* Расчёт распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции (из расчета на квартал) 1237,8 тыс. руб.
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции (из расчета на год) на 2016 и 2017 год 4 951,06 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области расходы по договорам   
ПАО «Россети» не учтены при расчете подконтрольных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службой по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Срок действия договора оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 19.12.2014 № 2417 - с 01.01.2015 по 31.12.2017, пролонгация на период регулирования в договоре от 19.12.2014 № 2417 не предусмотрена.
* Срок действия договора оказания услуг по организации казначейской функции от 28.07.2016 № 3273 - с 01.01.2016 по 31.12.2018.
* Сумма фактических расходов, относящихся на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, отнесенная на филиал ПАО »МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год   
  (22 327,050 тыс. руб.) подтверждена оборотно-сальдовой ведомостью ПАО «МРСК Юга» по сч. 20 за 2016 год, расчетом распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России на 2016 год и расчетом распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции на 2016 год.
* В составе обосновывающих документов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не представлены первичные бухгалтерские документы по договорам с ПАО «Россети» за 2016 год, а именно, отчеты об оказанных услугах к договорам от 19.12.2014 № 2417 (приложение № 3 к договору) и от 28.07.2016 № 3273 (приложение № 1 к договору).
* Величина расходов 24 165,910 тыс. руб., заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год, определена в размере, равном сумме по расчету распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России на 2017 год и расчету распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции на 2017 год.

К операционным (подконтрольным) расходам, относятся расходы, которые несет компания в процессе текущей деятельности для обеспечения нормального функционирования. Поскольку операционные расходы составляют основную часть регулярных затрат компании, руководство рассматривает способы снижения операционных расходов, не вызывая критического снижения качества или производства продукции.

Указом Президента Российской Федерации от 22.11.12 № 1567,   
ПАО «Россети» переданы функции по развитию электросетевого комплекса Российской Федерации, координации работы по управлению этим комплексом, сдерживания роста тарифов для конечных потребителей электрической энергии. Учитывая, что координация работы электросетевого комплекса включает в себя ежедневный мониторинг и анализ работы электросетевого комплекса Российской Федерации, то расходы на оплату услуг ПАО «Россети» должны быть учтены в составе подконтрольных расходов. В представленных документах филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по расходам ПАО «Россети» представлены договоры на оказание услуг по развитию электросетевого комплекса и оказанию казначейских услуг, действие которых ограничивается 31 декабря 2017 года. При этом согласно выписки из протокола заседания ПАО «Россети» 17.03.2017   
№ 581пр/7 с 1 января 2018 года изменяется «Методика ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса» (далее – Методика ценообразования). По утвержденной с 2018 года Методике ценообразования   
ПАО «МРСК Юга» не представлены расчеты общей стоимости услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса исходя из стоимости каждой отдельной функции по Договорам, рассчитанную калькуляционным методом на основе трудозатрат, необходимых для осуществления функций.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлены фактические расходы по договорам с ПАО «Россети» за 2016 год в размере 22 485,14 тыс. рублей. В пояснительной записке ПАО «МРСК Юга» отражена положительная финансовая динамика функционирования ДЗО ПАО «Россети», в частности увеличена рентабельность и снижены процентные ставки по кредитам, привлекаемым для функционирования и развития электросетевого комплекса, Исполнитель считает целесообразным включать в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» расходы на оплату услуг   
ПАО «Россети» в базовом уровне подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы. В представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» материалах отсутствует расчет суммы расходов по Методике ценообразования, вступившей в силу с 01.01.2018 года. Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении размера расходов по отдельным статьям используются:

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Исполнитель отмечает, что в отношении услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса отсутствует регулирование и конкурентная среда, а также ПАО «МРСК Юга» не проведены закупочные мероприятия, как у единственного поставщика услуг, то определение расходов должно производиться согласно пункту 31 Основ ценообразования  
 № 1178. При этом учитывая, что в расшифровке фактических расходов по договорам с ПАО «Россети» не отражена стоимость услуг, которые позволили улучшить показатели по финансовой динамике функционирования ДЗО ПАО «Россети», при ограничении тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Кроме того, с 2018 года исключены расходы по ведению казначейского сопровождения ДЗО ПАО «Россети».

Учитывая, что Службой по тарифам Астраханской области данные расходы включены в неподконтрольные расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», то согласно требований пункта 5 Основ ценообразования № 1178, которым определено, что при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности, Исполнитель не учитывает в базовом уровне подконтрольных расходов сумму на оказание услуг ПАО «Россети». Анализ и учет расходов произведен в разделе «Экспертиза неподконтрольных расходов».

**Расходы на страхование.**

В соответствии с п.28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются в том числе, расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 927](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320455/ac8aa4833507a4954fd3a6034190e50a8f69afa9/#dst101983) Гражданского кодекса Российской Федерации обязательное страхование - страхование в случаях, когда законом на указанных в нем лиц возлагается обязанность страховать в качестве страхователей жизнь, здоровье или имущество других лиц либо свою гражданскую ответственность перед другими лицами за свой счет или за счет заинтересованных лиц.

К обязательному страхованию относятся:

1. Согласно Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», владельцы транспортных средств [обязаны](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349551/42019d66e0b2432916c9085c738546d47354b1c4/#dst179) на условиях и в порядке, которые установлены данным Федеральным законом и в соответствии с ним, страховать риск своей [гражданской ответственности](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216200/#dst100008), которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при [использовании](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286360/#dst100036) транспортных средств.
2. Согласно Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «ОБ обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», владелец опасного производственного объекта обязан страховать имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, в течение всего срока эксплуатации опасного производственного объекта, с момента ввода объекта в эксплуатацию до момента вывода объекта из государственного реестра опасных производственных объектов. Период эксплуатации включает стадии использования, технического обслуживания, консервации, а также ликвидация опасного объекта.
3. Согласно статье 18 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ для защиты своих имущественных интересов действий (бездействия) субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии вправе осуществлять дополнительное добровольное страхование своих предпринимательских рисков. Согласно статье 935 Гражданского Кодекса Российской Федерации возложена обязанность страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц или нарушения договоров с другими лицами.
4. Иное страхование, предусмотренное Коллективным договором   
   ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 годы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на страхование | 14 992,76 | 16 114,13 | 9 269,13 | -42,5% | -38,2% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье «Расходы на страхование» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере   
16 114,13 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расходам на страхование 2015-2017 года и планируемые на 2018 года;

Положение об обеспечении страховой защиты ОАО «МРСК Юга»;

* Договор от 30.12.2016 № 32350010-01-1-000110-17 с ПАО СК «Росгосстрах»;
* Договор от 15.02.2017 № 1 с АО «СОГАЗ»;
* Договор от 31.12.2014 № 2314РТ1301 с ОАО «СОГАЗ» с дополнительным соглашением от 01.03.2017 № 2314РТ1303-3 к договору от 31.12.2014 № 2314РТ1301;
* Договор добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016 № 32350010-01-2-000111-17;
* Договор страхования от несчастных случаев и болезней с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» от 01.01.2017 № 160005-700-000656;
* Договор добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) с ОАО «АльфаСтрахование» от 30.12.2016 № F915/045/S/6.

**Расчет расходов на страхование на 2018 год, тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2015**  **факт** | **2016**  **факт** | **2017**  **ожидаемое** | **2018**  **план** |
| **Затраты по страхованию** | **15 093,238** | **15 272,771** | **16 050,078** | **16 768,083** |
| Страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) | 1 620,216 | 1 823,396 | 1 890,088 | 1 965,692 |
| Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты | 246,083 | 90,955 | 69,600 | 69,600 |
| Страхование имущества кроме транспортных средств | 7 437,200 | 7 437,200 | 7 768,849 | 8 079,602 |
| Страхование средств автотранспорта (КАСКО) | 182,664 | 263,310 | 208,060 | 208,060 |
| Добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней | 209,848 | 212,027 | 234,429 | 234,429 |
| Добровольное медицинское страхование сотрудников (ДМС) | 5397,227 | 5 445,883 | 6 210,702 | 6 210,7015 |

*«Затраты на страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО)».*

Объектом обязательного страхования являются имущественные интересы, связанные с риском гражданской ответственности владельцев транспортных средств по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших при использовании транспортных средств на территории РФ. На каждое транспортное средство оформляются полисы ОСАГО.

Затраты на ОСАГО в 2015 г. составили 1 620,22 тыс. руб. в 2016г. составили 1 823,40 тыс. руб. В 2017г. ожидаемые расходы по данному виду страхования в соответствии с договором от 30.12.2016 № 32350010-01-1-000110-17 с ПАО СК «Росгосстрах» (п. 28.1.4. реестра) составят 1 890,09 тыс. руб. Затраты на страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств на 2018г. приняты на уровне 2017г. с учетом ИПЦ 4,0% - 1 965,69 тыс. руб.

*«Затраты на страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты (ОПО)».*

Данный вид страхования является обязательным, на каждый опасный объект оформляется полис.

Фактические затраты в 2015 г. составили 246,08 тыс. руб. в 2016г. составили 90,96 тыс. руб. На период 2017-2019гг. обществом заключен договор от 15.02.2017 № 1 с АО «СОГАЗ» (п. 28.1.5. реестра). Затраты на 2017г. и 2018г. составят по 69,60 тыс. руб.

*«Затраты на страхование имущества кроме транспортных средств».*

Объектом страхования являются не противоречащие законодательству РФ имущественные интересы, связанные с владением, пользованием, распоряжением имуществом, принадлежащим страхователю на праве собственности и/или ином законном основании и/или в сохранении которого страхователь имеет законный интерес, а также имущественный интерес, связанный с этим имуществом. Застрахованным считается движимое и недвижимое имущество по следующим группам:

Группа А: Производственные и непроизводственные здания, сооружения и помещения, включая внутреннюю и внешнюю отделку, остекление, инженерное оборудование и коммуникации, сооружения, трубопроводы, сети водопровода и канализации.

Группа В: Воздушные и кабельные линии передачи (включая фарфоровые и стеклянные изоляторы), линии связи, а также другие линии, посредством которых осуществляется передача энергии или информации.

Группа С: Энергетические (силовые) машины и другое технологическое оборудование всех типов и всех классов напряжения включая, но не ограничиваясь следующим: соловые автотрансформаторы и трансформаторы; реакторы, синхронные компенсаторы, трансформаторы собственных нужд трансформаторы тока, трансформаторы напряжения, выключатели, разъединители, отделители, короткозамыкатели, разрядники, ограничители перенапряжения, аккумуляторные батареи, высокочастотные заградители, конденсаторы связи, батареи статических конденсаторов, компрессоры, ячейки КРУ (комплектное распределительное устройство), КРУН (комплексное распределительное устройство наружное) классом напряжения от 35 кВ и ниже, устройства релейной защиты и противоаварийной автоматики, прочие энергетические (силовые) машины и технологическое оборудование.

Группа D: Прочее имущество, находящееся на балансе, не входящее в указанные группы.

В соответствии с договором от 31.12.2014 № 2314РТ1301 с ОАО «СОГАЗ» (п. 28.1.6. реестра) расходы за 2015 г. составили 7 437,20 тыс. руб., а в 2016г. составили 7 437,00 тыс. руб., ожидаемые затраты на 2017г. - 7 768,85 тыс. руб. Плановые затраты на 2018г. составляют 8 079,602 тыс. руб. в соответствии с дополнительным соглашением от 01.03.2017 № 2314РТ1303-3 к договору от 31.12.2014 № 2314РТ1301 (п. 28.1.7. реестра).

*«Затраты на страхование средств автотранспорта (КАСКО)».*

Объектом страхования являются имущественные интересы, связанные с непредвиденными расходами (убытками) на ремонт или замену застрахованного средства в случае причинения ему материального ущерба или его утраты.

Фактические затраты в 2015 г. составили 182,65 тыс. руб. в 2016г. по данному виду страхования составили 263,31 тыс. руб. На период 2017-2019гг. обществом заключен договор добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016 № 32350010-01-2-000111-17 (п. 28.1.8. реестра). Исходя из условий договора затраты 2017г. - 208,06 тыс. руб., 2018г. – 208,06 тыс. руб.

*«Затраты на добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней (НС)».*

Объектом страхования являются имущественные интересы Застрахованных, связанные с причинением вреда жизни и здоровью Застрахованных вследствие несчастного случая или естественных причин. Временное расстройство здоровья в результате несчастного случая, постоянная утрата трудоспособности (инвалидность) в результате несчастного случая, смерть в результате несчастного случая.

Затраты по факту 2015 г. составили 209,85 тыс. руб. в 2016г. сложились в размере 212,03 тыс. руб. На период 2017-2019гг. обществом заключен договор страхования от несчастных случаев и болезней с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» от 01.01.2017 № 160005-700-000656 (п. 28.1.9. реестра) на общую сумму, приходящуюся на филиал «Астраханьэнерго», в размере 703,29 тыс. руб. Распределение затрат по годам произведено пропорционально, таким образом на 2018г. затраты составят 234,43 тыс. руб.

*«Затраты на добровольное медицинское страхование сотрудников (ДМС)».*

Объектом добровольного медицинского страхования являются имущественные интересы Застрахованного, связанные с затратами на оказание ему медицинской и иной помощи при возникновении страхового случая.

Фактические затраты в 2015 г. составили 5 397,23 тыс. руб. в 2016г. по данному виду страхования составили 5 445,88 тыс. руб. На период 2017-2019гг. обществом заключен договор добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) с ОАО «АльфаСтрахование» от 30.12.2016 № F915/045/S/6 (п. 28.1.10. реестра). Исходя из условий договора затраты 2017г. – 6 210,70 тыс. руб., 2018г. – 6 210,70 тыс. руб.

Затраты по данной статье, отнесенные на вид деятельности «Передача электрической энергии» составят 16 114,128 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на страхование на 2018 год были определены Службой по тарифам Астраханской области в размере - 9 269,18 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) – 1 736,38 тыс. рублей;

- на страхование имущества (кроме транспортных средств) – 7 465,80 тыс. рублей;

- на страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты – 67,0 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», пояснительная записка, договоры на страхование имущества и ответственности.

*«Затраты на страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты (ОПО)».*

В обоснование расходов на страхование гражданской ответственности организаций эксплуатирующих опасные объекты представлен договор между ПАО «МРСК Юга» и АО «СОГАЗ» № 10001701000019 заключенный 15 февраля 2017 года, со сроком страхования до 20.02.2019 года.

В представленном договоре согласно Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ,  Правил регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24 ноября 1998 года № 1371, Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 140, требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495, отражены опасные промышленные объекты (далее – ОПО) зарегистрированные Управлением Ростехнадзора в государственном реестре опасных производственных объектов.

В представленном договоре отражены ОПО (Участки транспортные РЭС) зарегистрированные в Государственном реестре ОПО под номерами №А29-05010-0057, А29-05010-0058, А29-05010-0060, А29-05010-0104, А29-05010-0105, А29-05010-0105, А29-05010-0107, А29-05010-0108, А29-05010-0109, А29-05010-0110, А29-05010-0111, А29-05010-0112, А29-05010-0113, А29-05010-0114, по которым страховая премия составляет 68,4 тыс. рублей.

Исполнителем исключена страховая премия по Зданию Административному филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на сумму 1,2 тыс. рублей, так как здание не имеет регистрационного номера в Государственном реестре ОПО.

*«Затраты на добровольное медицинское страхование сотрудников (ДМС)».*

По мнению Исполнителя расходы по Договору добровольного медицинского страхования № F915/045/S/6 от 30.12.2016 с ОАО «АльфаСтрахование» экономически не обоснованы ввиду действия на территории Российской Федерации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, финансируемого за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования, формируемого за счет страховых взносов работодателей в рамках Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

*«Затраты на страхование средств автотранспорта (КАСКО)».*

КАСКО — это добровольное страхование, которое защищает интересы владельца транспортного средства. Даже если он сам станет виновником ДТП и его застрахованный автомобиль пострадает в аварии, выплаты по КАСКО возместят урон. Владелец авто получит деньги, или машину отремонтируют за счет страховой компании. Тарифы КАСКО устанавливает каждый страховщик самостоятельно. КАСКО регулируется [Законом Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1307/1d7de26afe0ffbde37c35e3728e2a9bf1487fc13/#dst873)» и согласно части3 статьи 3 данного закона относится к добровольному страхованию. Расходы по Договору с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016 № 32350010-01-2-000111-17 признаны экономически необоснованными ввиду действия на территории Российской Федерации Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

*«Затраты на страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней».*

На период 2017-2019гг. ПАО «МРСК Юга» заключен договор страхования от несчастных случаев и болезней с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» от 01.01.2017  
 № 160005-700-000656 со окончанием срока действия 31.12.2019 года.

Страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней предусмотрено в коллективном договоре с сотрудниками ПАО «МРСК Юга».

В представленном договоре с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на филиал   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» отнесены расходы в размере - 234,43 тыс. рублей, исходя из 2239 человек, 6 из которых застрахованы по группе застрахованных «В» (с повышенными страховыми выплатами) , остальные по группе «С» ( со страховыми выплатами по временному расстройству здоровья в сумме – 175,0 тыс. рублей в год, по постоянной утрате работоспособности (инвалидности) в результате несчастного случая -225,0 тыс. рублей в год, утрата профессиональной трудоспособности в результате несчастного случая – 225,0 тыс. рублей).

С учетом положений Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» на количество учтенных при расчете фонда оплаты труда сотрудников в количестве 2 120,13 человек, по страховой премии в 104,5 тыс. рублей в год согласно пункту 3 Договора страхования от несчастных случаев и болезней с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» от 01.01.2017 № 160005-700-000656, расходы на страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней составит 221, 55 тыс. рублей.

*«Затраты на страхование имущества кроме транспортных средств».*

В обоснование расходов представлен договор от 31.12.2014 № 2314РТ1301 с ОАО «СОГАЗ» с дополнительным соглашением от 01.03.2017 № 2314РТ1303-3 к договору от 31.12.2014 № 2314РТ1301.

Учитывая, что объекты электроэнергетики являются одними из наиболее опасных для жизни и здоровья граждан, то у сетевых организаций появляется риск причинения вреда жизни, здоровью и имуществу других лиц. Согласно статье 935 Гражданского Кодекса Российской Федерации в таких случаях на собственников такого оборудования возложена обязанность страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц или нарушения договоров с другими лицами.

Исполнителем рекомендуется дополнительно представлять к договорам полный реестр застрахованного оборудования, информацию о наступивших страховых случаях, стоимость возмещения ущерба, а также стоимость восстановления имущества. Дополнительно рекомендуется представлять информацию о предлагаемых страховых премиях, запрошенных в нескольких страховых компаниях. Данная информация послужит обоснованием включения расходов в последующие периоды.

Учитывая отсутствие в представленных материалах полного реестра застрахованного имущества, Исполнителем оценена сумма в размере 7 712,38 тыс. рублей, исходя из предусмотренной страховой премии на 2017 год – 7 437,2 тыс. рублей проиндексированной на 3,7% (Плановый ИПЦ 2018 года).

*«Затраты на страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО)».*

Согласно Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» ПАО «МРСК Юга» заключил договор с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016   
№ 32350010-01-1-000110-17 со сроком окончания договора 31.12.2017 года.

Исходя из представленного перечня автотранспорта и страховых премий определены расходы на 2017 год в размере 1 818,34 тыс. рублей (исключены страховые премии, Lexus, 2 шт. Wolkswagen, 7 шт. Hyundai Sonata, учтены 2 автомобиля представительского класса для административного персонала). На 2018 год экономически обоснованные расходы на страхование ОСАГО составят -  
1 885,62 тыс. рублей.

Исполнителем всего по статье «Расходы на страхование» экономически обоснованные расходы определены в размере 9 929,32 тыс. рублей, с учетом доли 95,6% приходящихся на услуги по передаче электрической энергии расходы на страхование, учитываемые в составе подконтрольных расходов, составят –   
9 492,43 тыс. рублей.

(По расчету Исполнителя доля выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям за 2016 год составила 95,6% от общей величины выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго». Общая выручка 4 778,0 млн. рублей, из них за счет услуг по передаче – 4 567,0 млн. рублей).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Оценка Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение от ТБР 2018г, %** |
| **Затраты по страхованию** | 16 768,08 | 9 269,18 | 9 492,43 | **2,4** |
| Страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) | 1 965,69 | 1 736,38 | 1 810,19 | **4,3** |
| Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты | 69,60 | 67,00 | 65,67 | **-2,0** |
| Страхование имущества кроме транспортных средств | 8 079,60 | 7 465,80 | 7 403,88 | **-0,8** |
| Страхование средств автотранспорта (КАСКО) | 208,06 |  |  | **-** |
| Добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней | 234,43 |  | 212,69 | **-** |
| Добровольное медицинское страхование сотрудников (ДМС) | 6 210,70 |  |  | **-** |

**Управленческие услуги (услуги ПАО «МРСК Юга»)**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

Также, в соответствии с п. 24 Методических указаний № 20-э/2, распределение расходов может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Управленческие услуги ПАО «МРСК Юга» | 150 154,0 | 85 262,0 | 29 282,0 | - 27,74 | -59,39 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 85 262,0 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на управленческие услуги филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Приказ ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723 «Об утверждении и введении в действие Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденное приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723;
* Перечень приложений к Положению об управленческом учете;
* Приложение № 18 к Положению об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Приказ от 13.05.2015 № 291 «О внесении изменений в приказ ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723 «Об утверждении и введении в действие Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Приказ от 22.04.2016 № 240 «О внесении изменений в Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723, и Методику распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом ПАО «МРСК Юга» от 07.12.2015 № 764;
* Приказ от 29.12.2016 № 909 «Об учетной политике ПАО «МРСК Юга» на 2017 год;
* Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО  «МРСК Юга» на 2017 год;
* Пояснительная записка по обоснованию плановых управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год;
* Пояснительная записка о принципах распределения плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год по филиалам и видам деятельности;
* Плановые расходы по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год в разрезе по филиалам;
* Плановые управленческие расходы, прочие расходы на 2018 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга»;
* Пояснительные записки, расчеты по статьям расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на 2018 год;
* Письмо филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» от 18.04.2017 № МР5/3000/426 «О предоставлении отчетности»;
* Отчет ПАО «МРСК Юга» о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования за 2016 год;
* Управленческий отчет о прибылях (убытках) по ПАО «МРК Юга» за 2016 год;
* Фактические расходы, прочие доходы и расходы за 2015 и за 2016 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга»;
* Пояснительные записки по обоснованию фактических управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2015 и за 2016 год;
* Документы, подтверждающие фактические расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2015-2016 годы (пояснительные записки, локальные нормативные акты, первичные бухгалтерские документы).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на управленческие услуги на 2018 год были определены Службой по тарифам Астраханской области в размере 29 282,0 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению Службы по тарифам Астраханской области на 2018 год расходы по статье были определены как сумма расходов   
ПАО «МРСК Юга», относящихся на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго»:

* Расходы на оплату труда в размере 22 164,3 тыс. руб., определенные Службой по тарифам исходя из численности персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго» в части услуг по передаче электрической энергии в количестве 27,64 чел., расчетной среднемесячной заработной платой в размере 66 825,4 рубля..
* Расходы на страховые взносы 6 737,95 тыс. руб. в размере 30% от расчетных расходов на оплату труда (стр. 34).
* Прочие расходы на сумму 379,75 тыс. руб. в Экспертном заключении не расшифрованы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

ПАО «МРСК Юга» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением. Филиалы ПАО «МРСК Юга» не являются самостоятельными лицами, формирующими налоговую отчетность.

В пояснительных записках по вопросу исполнения возложенных на   
ПАО «МРСК Юга» функций можно отметить следующие показатели, которые снижают ценовую нагрузку на потребителей услуг по передаче электрической энергии на территориях, включенных в состав Южного федерального округа:

* по информации, отраженной ПАО «МРСК Юга» в формах раздельного учета (таблица 1.3 и 1.6.) при выручке -31 414 140 тыс. рублей дебиторская задолженность в части расчетов с покупателями и заказчиками составляет на конец 2016 года – 11 407 742,0 тыс. рублей (36,3% от выручки ПАО «МРСК Юга»). Данный показатель отражает необходимость привлечения заемных средств для обеспечения нормального функционирования филиалов ПАО «МРСК Юга». По представленным пояснительным запискам филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» процентная ставка, по которой привлекаются кредитные средства, составляет 8,7%-8,9%, при этом ключевая ставка Центробанка в 2016 году установлена была в размере 10%, в 2017 году – 9,0%. Привлечение заемных средств для пополнения оборотных средств ПАО «МРСК Юга» осуществлялось в 2016 году на более выгодных условиях, что позволяло минимизировать нагрузку на потребителей электрической энергии;
* Филиалы ПАО «МРСК Юга» в 2009-2017 годах регулировались методом доходности инвестированного капитала. Одним из условий регулирования методом доходности инвестированного капитала являлось привлечение заемных средств не менее 25% от выручки в каждом периоде регулирования долгосрочного периода, что также позволило обеспечивать исполнение инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» и улучшать качество энергоснабжения потребителей электрической энергии на территориях, включенных в состав Южного федерального округа.

Согласно п.3.21.10. Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО  «МРСК Юга», утвержденной приказом ПАО  «МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909, общехозяйственные расходы Исполнительного аппарата распределяются по видам реализованной продукции, работ, услуг пропорционально выручке ПАО «МРСК Юга» нарастающим итогом.

Распределенные расходы авизуются в филиалы и учитываются ими в общеустановленном порядке для учета общехозяйственных расходов филиалов.

Управленческие расходы в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по видам деятельности и географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с утвержденным Положением об управленческом учете ПАО «МРСК Юга».

Основные способы распределения расходов определены в Приложении 18 к Положению об управленческом учете ОАО «МРСК Юга».

Согласно п. 4.4.6. Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» фактическое распределение управленческих расходов исполнительного аппарата осуществляется в 2 этапа:

1 этап – распределение управленческих расходов на филиалы ПАО «МРСК Юга»;

2 этап – распределение по видам деятельности.

В учетной политике ПАО «МРСК Юга» предусмотрен порядок распределения расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на филиалы.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Согласно «Плановым расходам по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год в разрезе по филиалам» на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» отнесены расходы исполнительного аппарата   
  ПАО «МРСК Юга» в сумме 98 010,0 тыс. руб.
* Не предоставлен расчет распределения планируемых на 2018 год расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по филиалам и видам регулируемой деятельности.

Учитывая, вышеуказанную эффективность ИА ПАО «МРСК Юга» исполнителем проведен расчет расходов на содержание ИА ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» на 2018 год отнесенных на услуги по передаче электрической энергии. Расчет произведен исходя из 52,7 штатных единиц (рассчитанных как 362,3 штатных единиц с отнесением в доле на 14,55% «Астраханьэнерго» в доле выручки ПАО «МРСК Юга»), учтены расходы на обслуживание оргтехники, на канцелярские товары и прочие услуги, которые необходимы для осуществления регулируемой деятельности, включая необходимость обслуживания и поддержания работоспособности сайта   
ПАО «МРСК Юга», обеспечение связи, включая телефоны горячей линии (соблюдение критериев ТСО), аудиторские и нотариальные расходы исходя из требований законодательства к публичным обществам.

Исполнителем оцениваются экономически обоснованные расходы по   
ИА ПАО «МРСК Юга» на 2018 год в доле отнесенной на филиал «Астраханьэнерго» в размере -58 753,86 тыс. рублей, включая отчисления во внебюджетные фонды в размере – 13 040,0 тыс. рублей.

В отношении расходов по статьям: амортизационные отчисления   
ПАО «МРСК Юга», налоги и сборы, отчислений во внебюджетные фонды (Пенсионный, ОМС и пр.) необходимо эти расходы заявлять при расчете корректировок НВВ на последующие периоды в составе неподконтрольных расходов филиалов ПАО «МРСК Юга».

Постатейный анализ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» расходов на управленческие услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2016 год и планируемый 2018 год, а также анализ Исполнителя приведен в таблице.

Анализ расходов по статье «Управленческие услуги ПАО «МРСК Юга» на 2018 год

| **Наименование статьи расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлены услуги ИА ПАО «МРСК Юга» на 2018 – всего, тыс. руб.** | **Отнесено на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (передача э/эн), тыс. руб.** | **Оценка Исполнителя**  **(с учетом доли на передачу ээ), тыс. руб.** | **Обоснование**  **(документы, предоставленные в Службу по тарифам Астраханской области)** | **Замечания Исполнителя к обосновывающим документам** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Материалы для орг. техники | 5 521,00 | 5 800,00 | 2 328,00 | 812,8 | Пояснительная записка, расчет стоимости расходных материалов (картриджи, тонеры, комплектующие к комп. и орг. технике, телефоны, МФУ, мониторы), расчет стоимости вычислит техники (системные блоки 69 шт., мониторы 69 шт.), договоры поставки за 2016, акты списания ТМЦ за 2016 | Рассмотрены коммерческие предложения по обслуживанию и приобретению оргтехники (Сервис КМ) в сравнении с фактическими расходами за 2016 год наблюдается снижение. Исходя из того, что цены не превышают цен 2016 года в доле Астраханьэнерго(14,55) приняты расходы по обслуживанию оргтехники. В отношении приобретения бытовой техники, инструментов и материалов не представлены данные о наличии на начло года техники, при этом представлены материалы по списанию ТМЦ |
| Прочие материалы, спец. одежда и обувь | 88,00 | 125,00 | Пояснительная записка, расчет потребности на 2018-2021, отчет по проводкам за 2016 |
| Прочие материалы моющие и чистящие средства | 726,00 | 1 006,00 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016 |
| Прочие материалы мебель | 1 250,00 | 660,00 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016, договоры (2015г.) |
| Прочие материалы бытовая техника | 347,00 | 296,00 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016, договоры (2015г.) |
| Прочие материалы инструмент, инвентарь | 247,00 | 5 030,00 | Пояснительная записка, договор (2016г.), ТН на 3555,54 т.р. без НДС, требование-накладная от 30.12.2016 |
| прочие материалы другие ДСО (карты-схемы ПАО «МРСК Юга») | 59,00 | 305,00 | Пояснительная записка, служебная записка «О формировании бизнес-плана 2017г.», договор от 08.06.2016 с ИП Даниленко Т.А., счет от 13.07.2016 на корректирующие материалы для карты-схемы на 37 тыс. руб., акт списания от 31.10.2016 на 36,5 т.р. |
| прочие материалы другие ДУД (печати, штампы, информ. таблички, проч. ТМЦ) | 4 353,00 | 3 336,00 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016 (наименования материалов не указаны) |
| ТО оргтехники | 2 967,00 | 4 100,00 | Пояснительная записка, расчет стоимости по ТО вычислит. техники, комм. предложение от ЗАО «СофтЛайнТрейд» на оказание услуг тех. поддержки серверного и сетевого оборудования (IBM, Cisco, EMC), комм. предложение на ТО и ремонт оргтехники от ООО «Сервис-КМ» от 05.07.2016 |
| Услуги подрядчиков по ТО прочих технических средств (обслуживание кулеров) | 44,00 | 189,00 | Пояснительная записка, счета за 2016 |
| Ремонт оргтехники | 691,00 | 500,00 | 679,00 | Пояснительная записка, расчет стоимости по ремонту вычислит. и оргтехники, комм. предложение от ООО «Сервис-КМ», акты и договоры за 2016 |
| Затраты на оплату труда | 443 722,00 | 466 218,00 | 64 530,00 | 42 895 | Пояснительная записка, расчет расходов по форме таблицы № П1.16, выписка из штатного расписания ИА ПАО «МРСК Юга» на 04.04.2017, Положение о мат. стимулировании ген. директора, Положение о мат. стимулировании и соц. пакете высших менеджеров, Положение об оплате труда работников ИА ПАО «МРСК Юга» с приказом от 26.10.2016 №709, Положение о мат. стимулировании ведущ. менеджеров и работников ИА ПАО «МРСК Юга» с приказом от 26.10.2016 № 710; форма П-4, Список работников, выполнявших работы по договорам возмездного оказания услуг в ПАО «МРСК Юга» в 2016г. В представленном расчете указано количество сотрудников 387 с заработной платой в среднем 100 398,6 рублей в месяц | Исполнителем выполнен расчет с доплатами исходя из ОТС, с использованием ставки ММТС и количества штатных единиц из доли 14,55 (Астраханьэнерго) в доле выручки МРСК Юга от фактической численности ПАО МРСК Юга 362,3 (обоснования увеличения штатных единиц не представлено) |
| Страховые взносы | 113 555,00 | 90 661,00 | 12 527,00 | 13 040 |  |  |
| Амортизация прочих основных средств | 10 463,00 | 1 446,00 | 205,00 | 0 | Пояснительная записка, прогнозный расчет амортизационных отчислений на 2018 год, анализ сч. 26.01/02.01 | относится к неподконтрольным расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» должен представлять в составе расчета Амортизационных отчислений |
| УПД-Мобильная связь | 1 259,00 | 1 750,00 | 6 398,00 | 210,9 | Пояснительная записка, договор от 30.12.2009 с ОАО «МегаФон», КП МегаФон, договор с ОАО «МТС» от 09.12.2008, выписка из протокола заседания ЦКК от 22.12.2008, тарифный план МТС, акты за 2016 | Не предоставлен расчет среднемесячных расходов на мобильную связь, приказ ПАО «МРСК» об установленных лимитах на мобильную связь, приказ о закреплении номеров за сотрудниками (с указанием должностей и профессий).  В отношении расходов на Интернет обслуживание, учитывая требования о предоставлении информации по системе ЕИАС ФАС России и ФГИС ТЭК, а также иной взаимодействие в системе видеоконференцсвязи.  Учтены расходы на спецсвязь. |
| УПД-городская и междугородняя связь | 375,00 | 618,00 | Пояснительная записка, договор от 11.12.2013 с ОАО «МегаФон», сравнит. таблица по выбору контрагента, договор с ОАО «МТТ» от 31.05.2013, сравнит. таблица на оказание услуг IP-телефонии, тарифы на международные направления от 08.12.2016, акты за 2016 |
| Интернет обслуживание | 284,00 | 487,00 | Пояснительная записка, договор с ПАО «Ростелеком» от 16.01.2015, выписка из протокола заседания закупочной комиссии от 29.12.2014, акты за 2016 |
| Услуги спец. связи | 56,00 | 140,00 | Пояснительная записка, договор от 02.02.2017 с Управлением спец. связи ФСО, договор от 15.08.2012 с ФГУП ГЦСС с доп. соглашением, тарифы на услуги от01.01.2014, письмо ФГУП ГЦСС от 02.09.2016 о тарифах на 2017 год, счета за 2016 на 55,6т. р. без НДС |
| Аренда каналов связи | 2 251,00 | 2 265,00 | Пояснительная записка, договор от 30.12.2016 с АО «Управление ВОЛС-ВЛ», протокол заседания конкурсной комиссии от 09.09.2016, Выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Юга» от 19.12.2016, акты за 2016 |
| Прочие услуги связи (международная подвижная спутниковая связь Идриум) | 25,00 | 36,00 | Пояснительная записка, договор от 29.11.2013 с ООО «СМТ», акты за 2016 |
| Услуги комм. хозяйства (прачечных, химчисток) |  | 440,00 | 62,00 |  | Пояснительная записка | Не предоставлен расчет потребности. Не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Услуги по обучению | 2 650,00 | 4 778,00 | 678,00 |  | Пояснительная записка, Типовая кадровая политика ДЗО ОАО «Россети», приказ от 19.11.2014 № 505р, Кадровая социальная политика ОАО «МРСК Юга», приказ от 22.01.2015 № 34, договоры и акты за 2016 | Не предоставлен утвержденный на 2018 год план обучения сотрудников ПАО «МРСК Юга» с указанием направлений обучения, должностей и профессий, количества обучающихся, стоимости обучения. Не предоставлены договоры на обучение на 2018 год, комм. предложения образовательных организаций, программы обучения |
| Услуги ИТ-ИС (Консультант, Гарант) | 351,00 | 315,00 | 14 863,00 | 1 026,2 | Пояснительная записка, договор от 18.07.2013 с ООО «ИА «Интерфакс-Юг» (доступ к СПАРК), акты за 2016 (26,25т.р./мес.) | Исполнителем учтены расходы на информационные системы консультатн и гарант, на приобретение лицензий ПО По остальным расходам не предоставлены обосновывающие расчеты необходимости услуг |
| Услуги ИТ-сопровождение и обновление программных продуктов | 543,00 | 684,00 | Пояснительная записка, КП на постгарантийную поддержку на 2018 от ГК «Экран» от 05.04.2017, лицензионный договор с ЗАО «ЛАНИТ» от 21.11.2016, договор от 29.05.2008 с ОАО «Центр развития экономики», акты за 2016 |
| Услуги ИТ - разработка системного проекта и внедрение прочих программных продуктов | 142,00 | 100,00 | Пояснительная записка, договор от 14.03.2014 с ЗАО «ЭНПИ Консалт» (АСУ МСФО), Выписка из протокола заседания закупочной комиссии от 20.02.2014, акты об оказании услуг акт о признании расходов в бух. учете расходами буд. периодов, планируемые ежемес. затраты в 2018, отчет по проводкам Д26К97.21 за 2016 |
| Услуги ИТ - приобретение ПП | 4 191,00 | 6 747,00 | Пояснительная записка, проект договора с ООО «АльтИнвест» от 22.04.2011, договоры с ООО «ТМК-Центр» от 28.07.2015, ЗАО СКБ Контур ПФ от 30.06.2015 и 21.05.2014, ООО «Право.ру» от 19.04.2016, ЗАО «ЛАНИТ» от 21.11.2016, ООО «ГРАНД-Смета Ростов» от 29.08.2014, ООО «Телеком-Защита» от 19.04.2016, АО «Управление ВОЛС-ВЛ» от 21.03.2016, акты, конкурсная документация, расчет расходов на антивирус, КП Поликом от 05.04.2017, отчет по проводкам Д26.01К97.21 за 2016 на 4102,8т.р. |
| Услуги ИТ - прочие | 24,00 | 30,00 | Пояснительная записка, расчет от плана на 2017 с индексом 104,3%, акт за 2016 |
| Услуги аудиторские | 1 846,00 | 2 406,00 | 341,00 | 341 | Пояснительная записка, договоры с ООО «РСМ Русь», с ООО «Эрнст энд Янг», акты, счета-фактуры, протоколы заседания конкурсной комиссии, расчет расходов на 2018 | Согласно действующего законодательства публичные акционерные общества обязана проводить аудит. |
| Услуги нотариальные | 125,00 | 600,00 | 85,00 | 85 | Пояснительная записка, выписка из реестра нотариальных действий за 2016 (124,6 т.р.) | Представлен расчет на выдачу доверенностей по филиалу в количестве 60 штук |
| Услуги консультационные - трансформация отчетности МСФО, тестирование на обесценение, актуарные расчеты | 2 640,00 | 4 442,00 | 630,00 |  | Пояснительная записка, договоры от 14.08.2015, от 24.08.2016 с ООО «ФБК», акты, счета-фактуры, отчеты об оказании услуг, расчет расходов на 2018 | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг., а не по прогнозу МЭР РФ. Не предоставлен договор и конкурсная документация на 2018 год. В договорах с ООО «ФБК» срок оказания услуг - до 04.03.2016, 22.02.2017. На аудит за 2017 год договор не предоставлен. |
| Услуги консультационные - семинары | 292,00 | 555,00 | 79,00 |  | Пояснительная записка, акт от 17.02.2017 на 16т.р., счет от 31.03.2017 на 48,9 т.р., акты за 2016 в т.ч. акты Хэдхантер | Не предоставлен расчет расходов на заявленную сумму, утвержденный на 2018 год план участия в семинарах с указанием тем семинаров, количества и должностей сотрудников. |
| Услуги консультационные - корпоративного характера | 414,00 | 177,00 | 971,00 |  | Пояснительная записка, договор от 28.12.2015 с НП «Российский институт директоров» | Не предоставлены документы, подтверждающие заявленную сумму расходов. Не обоснована необходимость услуг для осуществления регулируемых видов деятельности |
| Услуги консультационные - другие | 1 830,00 | 2 227,00 |  | Пояснительная записка, договор от 24.08.2016 с ООО «ФБК» (1830 т.р. без НДС, до 25.11.2016), акты, счета за 2016 год | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг., а не по прогнозу МЭР РФ. Не предоставлен договор и конкурсная документация на 2018 год. На 2017 год договор не предоставлен. |
| Услуги физ. охраны и ИТО | 4 177,00 | 8 403,00 |  | Пояснительная записка, договоры с ООО «ОП Беркут Плюс» от 16.12.2016, с ИП Быков от 30.05.2014, ИП Торопов от 01.12.2014, от 05.09.2014, акты, счета за 2016, за 1кв. 2017. За 2016 год сумма по договору с ИП Торопов от 01.12.2014 337,2т.р. Без НДС. | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг. Копия договора с ИП Быков предоставлена не в полном объеме. Договор с ИП Торопов от 01.12.2014 - обслуживание систем видеонаблюдения на подстанциях «Гундоровская» и «Г-2», договор с ООО «ОП Беркут Плюс» включает охрану объектов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (производственное отделение ЦЭС, подстанция «Р-22» |
| Расходы на публичное раскрытие информации | 276,00 | 496,00 | 352,00 |  | Пояснительная записка, договор с ООО «Меридиан» от 30.05.2016 на 423,36т.р. Услуги по переводу на анг. язык текстов на сайте, служебная записка от 01.07.2016 «Об объемах переводов в 2016-2017гг.», сравнительный расчет цен на услуги перевода на 2017-2018гг. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, статистика предыдущих периодов, договор на 2018 год, коммерческие предложения организаций. |
| Услуги СМИ | 1 088,00 | 2 058,00 | 122,88 | Пояснительная записка, договоры с ИП Боровских от 09.03.2017 (веб-хостинг и сопровождение сайта 422,9т.р.) от 29.11.2016 (доп. сервисы на сайте, 281т.р., до 31.12.2016), с ООО «ИА «Интерфакс-Юг» от 01.02.2014, с ООО «Известия-Юг» от 03.08.2016, 6700т.р. | на обслуживание сайта ПАО «МРСК Юга» согласно требованиям ППРФ 861 у ТСО должна быть обсепечена возможность подать заявку на подключение и направление информации о перервыве в работе электросети |
| Услуги типографии и типографская продукция | 167,00 | 444,00 |  | Пояснительная записка (изготовление бланков и визиток), договор от 10.03.2016 с ООО «Мир цвета», счета за 2016 | Не предоставлены расчет расходов на заявленную сумму, расчет потребности. Не предоставлены комм. предложения, прайс-листы организаций для обоснования цен. |
| Услуги по сертификации систем менеджмента | 90,00 | 532,00 | Пояснительная записка, договор от 31.05.2015 с АО «СЖС Восток Лимитед» до 31.12.2017, Выписка из протокола заседания ЦКК о закупках на 2015 год, Положение о системе управления качеством ПАО «Россети», протокол заседания Совета директоров ПАО «Россети» от 16.11.2015 № 208, действующие сертификаты | Не предоставлен договор на 2018, график выполнения работ на 2018, конкурсно-закупочная документация, коммерческие предложения организаций. В предоставленном расчете расходов на 2018 применены ИПЦ не по прогнозу МЭР РФ, не обоснована принятая в расчет трудоемкость работ. В общую расшифровку плановых затрат ИА на 2018 год включены расходы в сумме 648т.р. |
| Услуги по организации и проведению совещаний и семинаров произв. характера | 887,00 | 3 940,00 | Пояснительная записка, договор с ООО «Смарт» от 24.09.2015 (аренда, оборудование, оформление помещений для мероприятий, организация питания и транспортного обслуживания участников мероприятий, действие до 08.2016), ОСВ по сч.26.01 за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, план-график проведения совещаний на 2018 год, заявки на проведение совещаний на 2018 год |
| Услуги архивариуса |  | 210,00 | Пояснительная записка | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. |
| Расходы по подбору кадров | 73,00 | 147,00 | Пояснительная записка, договор с ООО «Хэдхантер» от 06.03.2014 до 14.02.2018 на 83,051 т.р. без НДС, расчет от плановых расходов на 2017 и ИПЦ 104,8% | Не предоставлен расчет плановой суммы расходов на 2017 год, применен ИПЦ не по прогнозу МЭР РФ |
| Командировочные по повышению квалификации | 1 584,00 | 4 301,00 | 4 115,00 |  | Пояснительная записка, Положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272, расчет средней продолжительности обучения, стоимости проживания и проезда за 2016 год | Не предоставлен утвержденный на 2018 год план обучения сотрудников ПАО «МРСК Юга» с указанием направлений обучения, должностей и профессий, количества обучающихся. Не предоставлены договоры на обучение на 2018 год, комм. предложения образовательных организаций, программы обучения. В пояснительной записке не отражена необходимость направления сотрудников на обучение в др. города в связи с отсутствием аналогичных обучающих программ по месту нахождения ПАО «МРСК Юга». Не предоставлен расчет средних величин расходов на проживание и проезд на 2018, не предоставлены документы, подтверждающие принятую в расчет стоимость проживания и проезда. Не предоставлены расшифровка факт. расходов и бух. документы для подтверждения расходов на командировки за 2016 |
| Командировочные расходы производственные - суточные | 1 786,00 | 1 678,00 | Пояснительная записка, Положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272, договор с ООО «Бристоль» от 18.12.2015 (действие до 31.12.2016), ОСВ по сч.26.01 за 2016 (расходы на проживание, проезд воздушным транспортом) | В пояснительной записке не отражены причины производственного характера для командировок. Не предоставлен плановый график командировок на 2018 год, не предоставлен расчет заявленных сумм, не указаны направления командировок, количество сотрудников, направляемых в командировки. Не подтверждены цены на проживание и проезд. |
| Командировочные расходы производственные - проживание | 12 539,00 | 11 793,00 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ЖД | 266,00 | 182,00 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ВТ | 12 299,00 | 10 973,00 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ПТ | 60,00 | 73,00 |
| Представительские расходы | 38,00 | 629,00 | 89,00 | Пояснительная записка, приказ от 08.07.2011 № 382 «Об утверждении и введении в действие Положения о порядке оформления и документооборота при проведении расчетов…» | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены, договоры, сметы, планы проведения мероприятий, бух. документы по фактическим расходам за 2016 |
| Аренда земельных участков под производственными и административными объектами | 1 281,00 | 28,00 | 4,00 |  | Пояснительная записка, договор аренды с администрацией Ильского городского поселения Северского р-на от 02.07.2015 на 49 лет под произв. базу, 13,591т.р./год, служебная записка с расчетом на 40,927т.р./год, ОСВ по сч.76.05 за 2016 на 21,7т.р./год | Не предоставлен кадастровый паспорт на 01.01.2017, не подтверждена кадастровая стоимость участка, не предоставлен расчет арендной платы на 2018 год от собственника участка. |
| Затраты по страхованию | 2 854,00 | 5 433,00 | 772,00 | 5,54 | Пояснительная записка, расчет от планируемых затрат на 2017 с ИПЦ 104,8%, договор на ОСАГО с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016 (до 31.12.2017), на КАСКО от 30.12.2016 (на 2017-2019гг.),перечни а/т средств к договору на ОСАГО и КАСКО, договор на ДМС от 30.12.2016 с ООО «АльфаСтрахование» (ДМС сотрудников и родственников) на 2017-2019гг., договор на страхование от несч. случаев от 01.01.2017 с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на 2017-2019гг. Расшифровка факт. затрат за 2016 (ОСАГО - 267,29т.р., КАСКО 736,29т.р., ДМС 1802,58т.р., НС 47,94т.р.) | В перечнях к договорам на ОСАГО и КАСКО не выделены а/т средства, относящиеся к ИА. Не представлены списки застрахованных лиц по ДМС, нет расчета расходов, отнесенных на ИА, численность застрахованных от несчастных случаев (399 чел.) больше плановой численности ИА (387 чел.) Не предоставлена конкурсно-закупочная документация к договорам страхования  Учитывая учет страхование от несчастных случаев сотрудников филиала «Астраханьэнерго», 52 сотрудника на которых рассчитан фонд оплаты труда застрахованы на страховую годовую премию 104,5 рублей. |
| Добровольное страхование, включенное в стоимость билетов | 5,00 | 6,00 |  |  | Пояснительная записка, положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую на 2018 год и фактическую за 2016 год суммы расходов. |
| Налог на имущество организаций | 3 509,00 | 77,00 | 11,00 |  | Пояснительная записка, прогнозный расчет налога на имущество, декларация за 2016 на сумму 3509т.р. | относится к непоконтрольным расходам и должен заявляться в составе неподконтрольных расходов филиалов |
| Услуги почты и телеграфа | 737,00 | 905,00 | 6 342,00 | 107,2 | Пояснительная записка, ОСВ по сч. 26.01 за 2016 | Учтена сумма на отправление сетов - фактур |
| Расходы на публикации в СМИ о проведении собраний акционеров |  | 52,00 |  | Пояснительная записка, договор с ООО «Известия-Юг» от 03.08.2016, 6700т.р. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие стоимость стандартной публикации. В общую расшифровку расходов ИА на 2018 включены расходы на приобретение тех. и экономич. литературы на 21 т.р., обоснования по статье не предоставлено. |
| Затраты на подписку периодических изданий | 220,00 | 385,00 |  | Пояснительная записка, договор с ООО «Урал-Пресс Юг» от 23.01.2017, 281,47 т.р. без НДС с заказом на поставку периодических изданий на 2017 год | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, заявки подразделений ИА на 2018 год |
| Канцелярские затраты | 6 734,00 | 9 432,00 | 112,6 | Пояснительная записка, ОСВ по сч. 26.01 за 2016 | Расчет произведен исходя из учтенной штатной численности в 52,7 единицы на норматив канцелярских расходов |
| Затраты по предупреждению несчастных случаев | 50,00 | 126,00 |  | Пояснительная записка на внеплановую оценку 70 раб. мест, КП ООО «Таганрогский Центр Охраны Труда» от 18.07.2016, акт, счет за 2016 | Не представлено обоснование количества раб. мест, подлежащих внеплановой оценке. КП только от одной организации, не предоставлен договор на 2018 год |
| Затраты по предупреждению заболеваний на производстве | 63,00 | 123,00 | Пояснительная записка, КП на предварит. мед. осмотр от ООО «Мобильная медицина» от 08.07.2016, акты за 2016 (60,38 т.р. - по договору с ООО «Мобильная медицина», 2,6т.р. - компенсация сотруднику) | Не представлен расчет количества работников, принимаемых в ИА. КП только от одной организации, не предоставлен договор на 2018 год |
| Услуги по аттестации объекта информатизации, тех. защите информации | 137,00 | 241,00 |  | Пояснительная записка, договоры с ФГУП «НПП «Гамма» от 30.10.2015 и от 23.12.2015, акты, счета к договорам. Факт за 2015 203,73т.р. | При расчете расходов от факта за 2015 год применены ИПЦ не в соответствии с прогнозом МЭР РФ |
| Услуги курьерские по доставке корреспонденции | 2 170,00 | 2 075,00 |  | Пояснительная записка, договоры с ООО «Бристоль» от 18.12.2015, ООО «ПЕЛИКАН МУВИНГ» от 01.12.2016 (действие до 31.12.2016), ОСВ по сч. 26.01 за 2016 на 2163,98т.р. | Заключен договор с почтой России (есть услуга ЕМС) |
| Вознаграждения посредническим организациям, агентам, комиссионерам | 2 778,00 | 5 195,00 |  | Пояснительная записка (расходы на посреднические услуги при организации командировок и проведении совещаний), ОСВ по сч.26.01 за 2016 | В пояснительной записке не обоснована производственная необходимость расходов. Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Расходы на регистрацию в форумах и конференциях | 1 177,00 | 1 664,00 |  | Пояснительная записка, договоры с Фонд «Росконгресс» от 26.12.2016 (80,5т.р.), от 23.12.2016 (200т.р.), договор с НО Фонд развития Центра разработки и комерциализации новых технологий от 16.03.2016 (84,7т.р.), письмо об участии в стартап-туре в 2016 году (не подписано), договор от 05.10.2016 с ООО «Грата АДВ», от 05.10.2016 с ООО «Грата Продакшн»(840т.р.), служебные записки об участии в форуме «Rugrids-Electro 2016» (не подписаны) | Не предоставлен расчет заявленных сумм расходов на участие в форумах и конференциях. |
| Вознаграждения членам СД и корпоративного секретаря | 8 622,00 | 15 093,00 |  | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Совета директоров ОАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций, Положение о выплате корпоративному секретарю ПАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций, Отчет БДР за 2016 год (факт по статье 8621,8т.р.) | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов, бухгалтерские документы, подтверждающие фактич. сумму расходов |
| Вознаграждения членам комитетов при СД и секретаря комитетов | 4 226,00 | 6 637,00 |  | Пояснительная записка, Пояснительная записка за 2016 год (указан факт за 2016: 66 заседаний, 4225,99т.р.), договоры на услуги корпоративного секретаря от 28.07.2015, от 01.07.2016, положения о выплатах вознаграждений и компенсаций | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов, бухгалтерские документы, подтверждающие фактич. сумму расходов |
| Вознаграждения членам рев. комиссии, компенсация командировочных расходов | 782,00 | 1 777,00 |  | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Ревизионной комиссии ОАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций, Положение о Ревизионной комиссии от 22.06.2015, расчет суммы вознаграждения за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Компенсация командировочных расходов членам СД |  | 1 023,00 |  | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Совета директоров ОАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| **Итого в себестоимости** | **674 010,00** | **704 603,00** | **116 061,00** | **58 759,4** |  |  |

Признавая необходимость расходов на управленческие услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» расходы по статье не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере.

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов на услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье Исполнитель рекомендует помимо представленных документов формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования, включающий в себя:

* по приобретению материальных ценностей – расчет годовой потребности с учетом остатков, имеющихся в наличии;
* по приобретению оргтехники – количество имеющейся и необходимой для замены оборудования, также необходимы сведения о дате ввода в эксплуатацию оргтехники (или акты признания техники не пригодной для дальнейшей работы), рекомендуется представлять на все виды расходов котировочные запросы с указанием предложений по ценовым показателям;
* в отношении расходов на командировки с учетом внедрения систем видеоконференсвязи графики с обоснованием передвижения к месту пребывания;
* рекомендуется утвердить график повышения квалификации сотрудников на 3-5 лет;
* дополнительно по остальным расходам представлять пояснительные записки с обоснованием расходов.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Тарифная предложение на 2018 год, тыс. руб.** | **Постановление Службы по тарифам Астраханской области № 216** |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **5** | **6** | **7** | **8=7-6** |
| **1** | **Материальные затраты** | 449 167,02 | 236 029,88 | 309 266,88 | 73 237,00 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | 1 218 082,95 | 1 097 967,42 | 1 169 650,39 | 71 682,97 |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | 328 611,87 | 140 439,60 | 170 140,70 | 29 701,10 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | 1 995 861,84 | 1 474 436,90 | 1 649 057,97 | 174 621,07 |

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в базовом уровне подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год экономически обоснованные расходы оценочно в размере – 174 621,07 тыс. рублей. Всего подконтрольных расходов по оценке Исполнителя должно быть учтено –   
1 649 057,97 тыс. рублей. Иные статьи расходов, включенные в состав подконтрольных расходов, будут проанализированы Исполнителем в рамках экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых в отношении филиала   
ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго» на 2017-2018 гг.

### **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Службой по тарифам Астраханской области с учетом долгосрочных параметров регулирования**

На второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. для филиала ПАО «МРК Юга» - «Астраханьэнерго» приложением № 6 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год» утверждены следующие долгосрочные параметры регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 1 474,44 млн. рублей;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой – 1%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой - 75%;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ВН | СН1 | СН2 | НН |
| 6,07% | 3,19% | 7,7% | 12,76% |

* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг):

| Показатель | Значение показателя (по годам) | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 7,9029 | 7,7844 | 7,6676 | 7,5526 | 7,4393 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 2,7490 | 2,5318 | 2,3318 | 2,1476 | 1,9779 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0302 | 1,0147 | 1 | 1 | 1 |

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в 2017 году фактически обслуживалось 79 165,41 условных единиц, с учетом ввода (вывода) в (из) эксплуатацию электросетевого оборудования, консолидации электросетевого оборудования Астраханской области (получение в безвозмездное пользование электросетевого оборудования от собственников, принятие бесхозяйных сетей на баланс филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго») на 2018 год учтено при расчете необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРС К Юга» - «Астраханьэнерго» в размере -79 240,74 условных единиц.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  |  |  |  | **5** | **6** |
| Подконтрольные расходы | 1 265 415,91 | 1 552 987,95 | 1 552 987,95 | - | +22,7% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго» первоначально была заявлена величина подконтрольных расходов в размере   
1 519 222,87 тыс. руб.

| Наименование показателя | Ед. изм. | Принятые Службой по тарифам Астраханской области на 2018 год | Заявленный филиалом ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»  на 2019 год |
| --- | --- | --- | --- |
| инфляция | % | 3,7% | 4,0% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% | 1,0% |
| количество активов всего,  в том числе  в разрезе уровней напряжения | у.е. | 79 240,74 | 79 320,27 |
| ВН | у.е. | 17 274 | 17 325 |
| СН1 | у.е. | 5 495 | 5 240 |
| СН2 | у.е. | 42 860 | 43 089 |
| НН | у.е. | 13 612 | 13 666 |
| индекс изменения количества активов | % | 0,0847% | 0,0753% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 75% | 75% |
| итого коэффициент индексации |  | 1,02750 | 1,030375 |
|  |  |  |  |
| ИТОГО подконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 474 436,90 | 1 519 222,87 |
| прирост | % |  | 3,04% |

В последующем с учетом изменения состава электросетевого оборудования (условных единиц и уточнения индекса потребительских цен на 2019 год) письмом от 29.10.2018 года № АЭ/1502/645 филиал ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» уточнил коэффициент индексации до 1,054407.

Изменения произведены за счет увеличения прогнозируемого индекса потребительских цен с 4,0% до 4,6%, при этом фактическое количество условных единиц изменилось с 79 320,27 до 81 165,72 за счет принятия в безвозмездное пользование электросетевого оборудования. Также произведена была корректировка условных единиц до 81 050,24 за счет вступившего в законную силу определения Двенадцатого Арбитражного Апелляционного суда № А06-4339/2018 от 28.11.2018, которым электросетевое оборудование города Астрахани передано в обслуживание МУП «Горэлектросеть».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в разделе 4.1. Экспертного заключения установлен коэффициент индексации к базовому уровню подконтрольных расходов на 2019 год в размере -105,328%. Подконтрольные расходы на 2019 год с учетом применения коэффициента индексации составили – 1 552 987,95 тыс. рублей. Дополнительная сумма корректировки к ранее установленным параметрам на 2019 год составила - 34 377,14 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования расчета величины подконтрольных расходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

* Расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год, выполнен в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.
* Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», принятые в расчет подконтрольных расходов на 2019 год, соответствуют параметрам, утвержденным приложением № 6 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год».
* ИПЦ 104,6% соответствует базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года по состоянию на 01.10.2018;
* В обоснование изменения активов представлены договоры аренды (безвозмездного пользования электросетевым имуществом) с расчетом условных единиц;

Исполнителем проанализированы документы по изменению размера активов. В материалах представлены договоры аренды (безвозмездного пользования) электросетевого оборудования, анализ количества условных единиц согласно Таблиц 2.1- 2.2 Методических указаний № 20-э/2:

| № п/п | Контрагент | Реквизиты договора | Срок действия договора | Имущество | Количество у.е. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | физическое лицо Марковский С.К. | от 21.08.2018 № 08-14-157, 30001801003520 | безвозмездно передана в аренду на 4 года с 01.08.18 года | : ВЛ-6кВ на КТП-436/250 кВА ф18 ПС Началово протяженностью 0,065 км КТП-436/250 кВА ф18 ПС Началово | 2,4 |
| 2 | СНТ «Труженик» | от 22.08.2018 № 08-14-158,30001801003676 | безвозмездно передана в аренду на 4 года с 01.08.18 года | ТП № 161 ЛЭП-0,4 кВ от РУ -0,4 кВ ТП-161 | 8,1 |
| 3 | ИП Русс Людмила Константиновна | от 03.09.2018 № 08-14-159,30001801003831 | безвозмездно передана в аренду на 4 года с 01.10.18 года | ТП 375 ф605 ПС Южная ВЛ-6кВ от РУ -6 кВ ТП 1173 до РУ -6 кВ ТП -373 ф 605 ПС Южная 0,5 км, а также земельный участок 81 м2 | 11,45 |
| 4 | письмо Главы МО «Город Нариманов» А.А. Никитина, а также протокол заседания комиссии по консолидации электросетевого оборудования ПАО «МРСК Юга» 41/2018 | Договор не заключен |  | Оборудование МО города Нариманов | 1 588,63 |
| 5 | Решение суда от 24.01.2018 дело  № 2-417/ |  |  | Бесхозяйное  имущество Камызякский район с. Хмелевка:  - сооружение ВЛ-10 кВ ф. 16 Чаганская;  - сооружение КТП-602/160 кВ ф. 16 ПС 110/10 кВ Чаганская | 2,388 |
| 6 | СНТ «Ягодка | от 06.02.2018 № 080-14-138, 30001801000438 | безвозмездно | объекты электросетевого хозяйства, расположенные по адресу Астраханская область Приволжский район с. Три протока | 6,7 |
| 7 | СНТ «Электрон» | от 14.12.2017 № 080-14-135, 30001801000266 | безвозмездно | объекты электросетевого хозяйства, расположенные по адресу Астраханская область на р. Кривая Болда | 11,76 |
| 8 | СНТ «Рыбник-2» | от 16.03.2018 № 080-14-144, 30001801001076 | временное владение и пользование объекты электросетевого хозяйства | Астраханская область Советский район | 2,57 |
| 9 | ООО «Астраханский центральный универмаг» | от 23.04.2018 № 080-14-150, 30001801001672 | временное владение и пользование объекты 10электросетевого хозяйства | объекты электросетевого хозяйства РУ – 6 кВ ТП - 225, расположенные по адресу г. Астрахань ул. Кирова д. 7 | 16,1 |
| 10 | ООО «ЖК Приволжский район» | от 23.04.2018 № 080-14-149, 30001801001648 | временное владение и пользование объекты электросетевого хозяйства | объекты электросетевого хозяйства, расположенные по адресу г. Астрахань Кировский район ул. М. Горького д. 57 | 14,055 |
| 11 | ООО «Михайловские сады» | от 23.04.2018 № 080-14-148, 30001801001659 | временное владение и пользование объекты электросетевого хозяйства | объекты электросетевого хозяйства, расположенные по адресу Астраханская область Лиманский район с. Михайловка | 3,862 |
| 12 | Решение суда от 03.05.2018 дело № 2-1445/2018 |  |  | бесхозяйные объекты, находящиеся в Красноярском районе Астраханской области | 34,102 |
| 13 | Решение суда от 03.05.2018 дело № 2-1414/2018 |  |  | бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, находящиеся в Ахтубинском районе Астраханской области | 25,624 |
| 14 | Решение суда от 08.05.2018 дело № 2- 13505/2015 |  |  | бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, находящиеся в Наримановском районе Астраханской области | 49,282 |
| 15 | ООО «Астраханский домостроительный комбинат» | от 21.06.2018 № 080-14-155, 30001801002717 | временное владение и пользование объекты электросетевого хозяйства | объекты, расположенные по адресу Ленинский район, г. Астрахань | 55,854 |
| 16 | СНТ «Транспортник» | от 22.06.2018 № 080-14-156, 30001801002726 | временное владение и пользование объекты электросетевого хозяйства | Кировский район, г. Астрахань, ул.Началовское шоссе:  ВЛ-6 кВ от ВЛ-6кВ ТП 130-ТП 160 до РУ-6 кВ ТП 1166;  ВЛ – 0,4 кВ от РУ-0,4 кВ КТП 1166;  КТП – 1166 ф. 16 ПС Кировская | 12,53 |
|  | ИТОГО |  |  |  | 1 845,41 |

Исполнителем проверены расчеты условных единиц и отмечает, что количество условных единиц рассчитано, исходя из перечисленного электросетевого имущества и положений Методических указаний № 20-э/2.

Изменение условных единиц филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по сравнению с 2018 годом (79 240,74 у.е.) обусловлено введением в эксплуатацию линий электропередач, выводом из эксплуатации подстанций 35кВ, и введение в эксплуатацию КТП и ТП, заменой воздушных и масляных выключателей, всего изменение составляет дополнительно к 2018 году – 79,52 условные единицы.

В декабре 2018 года вступило в силу постановление Двенадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 28.11.2018 № А06-4339/2018 о передаче электросетевого оборудования города Астрахани (в 2010 году было передано в филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в безвозмездное пользование) в эксплуатацию МУП г. Астрахани «Горэлектросеть», что привело к исключению из расчета активов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» 115,477 условных единиц.

Количество условных единиц филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год, по расчету Исполнителя, определено в размере 81 050,24 у.е.

Исходя из формулы 2 пункта 11 Методических указаний № 98-э индекс изменения активов составляет - 1,7127%. С учетом данного индекса коэффициент индексации подконтрольных расходов составит -105,328% к базовому уровню подконтрольных расходов 2018 года. Данный показатель совпадает с предложением филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и принятым решением Службы по тарифам Астраханской области на 2019 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. изм. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»  на 2019 год | Принятые Службой по тарифам Астраханской области на 2019 год | Анализ  Исполнителя | Отклонение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=5/4 |
| инфляция | % | 4,6 | 4,6 | 4,6 | - |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1 | 1 | 1 | - |
| количество активов всего | у.е. | 81 050,24 | 81 050,24 | 81 050,24 | - |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | % | 75 | 75 | 75 | - |
| итого коэффициент индексации | % | 105,328 | 105,328 | 105,328 | - |
|  |  |  |  |  | - |
| Базовый уровень подконтрольных расходов | тыс. руб. | 1 474 436,90 | 1 474 436,90 | 1 649 057,97 | +11,8% |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **1 552 987,95** | **1 552 987,95** | **1 736 919,78** | **+11,8%** |

С учетом приведенного анализа базового уровня подконтрольных расходов Исполнителем на второй долгосрочный период регулирования в размере изменения активов на 2019 год подконтрольные расходы на 2019 год составят –   
1 736 919,78 тыс. рублей.

Службой по тарифам Астраханской области при определении изменения количества активов на 2019 год и применении ИПЦ на 2019 год корректно применила долгосрочные параметры регулирования.

Исполнитель обоснованно полагает, что с учетом проведенной оценки Исполнителем базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год и с индексом изменения активов в 2019 году, Службой по тарифам Астраханской области при определении подконтрольных расходов не учтено в необходимой валовой выручке филиала ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год -   
183 931,83 тыс. рублей.

### **Анализ обоснованности Службы по тарифам Астраханской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

- индекс потребительских цен, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (далее - индекс потребительских цен). В отсутствие одобренного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода регулирования в целях определения подконтрольных расходов применяются значения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие последнему году периода, на который был одобрен указанный прогноз;

- размер активов, определяемый регулирующими органами. При установлении индекса изменения количества активов количество активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования, определяется регулирующими органами на основании данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства с учетом степени их фактической загрузки, определяемой в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации.

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Установлено на 2017 год** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Индекс эффективности подконтрольных расходов | 3 % | 1 % | 1 % | - | - |

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В материалах тарифного дела со стороны регулируемой организации заявлен индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области принято значение 1%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением N 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении N 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2019 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2015-2017 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2015-2017 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2015-2017 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2015-2017 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО  «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. **В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).**

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности, является обязательным долгосрочным параметром регулирования и рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее Методические указания № 1256).

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний №1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на долгосрочный период регулирования 2018-2022г.г. были предложены показатели надежности и качества оказываемых услуг, сформированные в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 29.11.2016 №1256. Предлагаемые значения показателей следующие:

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 7,9029 | 7,7844 | 7,6676 | 7,5526 | 7,4393 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 2,94 | 2,8959 | 2,8525 | 2,8097 | 2,7676 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0302 | 1,0147 | 1,0147 | 1,0147 | 1,0147 |

В обоснование представленных расчетов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг за 2016 год (форма 1.1);
* Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2016 год (форма 1.2);
* Расчет значения индикатора информативности за период (Форма 6.1.)
* Расчет значения индикатора исполнительности (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) (Форма 6.2. )
* Расчет значения индикатора результативности обратной связи (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) (Форма 6.3. )
* Показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг сетевой организации (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) (Форма 7.1. )
* Расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) (Форма 7.2.)
* Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей за 2016 г. филиал ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» (форма 8.3);
* Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах сетевой организации за 2016 г. (форма 8.1);
* Исходные данные для расчета показателей надежности филиала   
  ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» за 2016 год
* Расчет показателей надежности оказываемых услуг 2014-2016г.г. (продолжительность нарушений электроснабжения потребителей, средняя частота прерывания электроснабжения потребителей);

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в Экспертном заключении не отражен расчет показателей надежности и качества на долгосрочный период 2018-2022 годы. При этом данные показатели утверждены в следующих размерах.

| Показатель | Долгосрочный период регулирования | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Плановый показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 7,9029 | 7,7844 | 7,6676 | 7,5526 | 7,4393 |
| Плановый показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,749 | 2,5318 | 2,3318 | 2,1476 | 1,9779 |
| Плановый показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр) | 1,0302 | 1,0147 | 1 | 1 | 1 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго».

По мнению Исполнителя данные для расчета показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии представлены со стороны филиала в полном объеме, формат которых соответствует требованиям, установленным в Методических указаниях №1256.

Исполнителем проведен анализ документов и расчетов показателей надежности и качества, оказываемых филиалом услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго», показатели надежности.

В отношение планового показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр).

Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр) определяется по формуле:

Птпр = 0.5 x Пзаяв\_тпр + 0.5 x Пнс\_тпр,

Пзаяв\_тпр - показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, определяемый исходя из рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, полученных от заявителей;

Пнс\_тпр - показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети;

При этом пунктом 3.3.1.4. Методических указаний № 1256 определено, что неулучшаемым значением является 1.

По фактическим данным за 2016 год Пзаяв\_тпр сложилось в размере 1,0296, Пнс\_тпр равен 1,0621.

Ежегодное улучшение данного показателя формируется темпом (1-0,015), исходя из факта 2016 года, план 2018 год сформируется на уровне -1,0621\*0,985\*0,985 = 1,0302. На 2019 год с применением показателя улучшения значение равняется 1,0147, на 2020 год – расчетное значение сформируется на уровне 0,9995, что ниже неулучшаемого показателя в 1. Следовательно на 2020 и последующие периоды регулирования данный показатель применяется 1. Утвержденные Службой по тарифам Астраханской области и рассчитанные Исполнителем показатели совпадают.

Плановый показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), рассчитан из минимального значения за фактические три предыдущих периода в размере – 8,0233 с применением ежегодного улучшения данного показателя темпом (1-0,015). Следовательно на 2018 год показатель формируется 7,9029, и исходя из дальнейшего улучшения данного показателя 2019 год расчетный показатель будет -7,7844, 2020 год-7,6676, 2021 год -7,5526, 2022 год-7,4393.

Утвержденные Службой по тарифам Астраханской области и рассчитанные Исполнителем показатели совпадают.

### **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.**

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для каждого года долгосрочного периода регулирования, включающие в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);

- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;

- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на каждый год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на**  **2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Неподконтрольные расходы\* | **681 480,39** | **2 581 670,08** | **1 392 210,05** | -46,1% | +104,3%\*\* |

\*) без учета расходов на оплату услуг смежных ТСО

\*\*) регулировались методом доходности инвестированного капитала

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлены в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2018 №АЭ/1500/1092 предложение по включению в необходимую валовую выручку на 2019 год неподконтрольных расходов в размере 2 944 802,38 тыс. рублей.

В последующем письмами от 29.10.2018 года № АЭ/1502/645 и от 12.12.2018 № АЭ/1502/734 филиал ПАО »МРСК Юга»-»Астраханьэнерго» уточнил суммы по неподконтрольным расходам до 2 905 971,24 тыс. рублей, за счет изменения размера расходов на оплату услуг ПАО  «ФСК ЕЭС» (снижение расходов за счет корректировки величины оплачиваемой мощности), на оплату услуг ТСО (увеличение расходов за счет изменения стоимости электрической энергии с оптового рынка электрической энергии и мощности в целях компенсации потерь в электрических сетях), арендной платы, включая аренду электросетевого имущества, с учетом вновь заключенных договоров, а также расходы на отчисления во внебюджетные фонды с фонда оплаты труда и налог на имущество.

| **Наименование** | | | **Единица измерения** | | **Показатель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс.руб. | | 312 322,56 | |
|  | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 1 полугодие | тыс.руб. | | 148 334,54 | |
|  | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 2 полугодие | тыс.руб. | | 163 988,02 | |
| 2.2. | Теплоэнергия на хоз. Нужды | тыс.руб. | | 6 466,56 | |
| 2.3. | Плата за аренду имущества | тыс.руб. | | 10 625,83 | |
| 2.3.1. | в т.ч. Аренда электросетевых объектов |  | | 4 490,48 | |
| 2.4. | Налоги, всего, в том числе: | тыс.руб. | | 35 148,67 | |
| 2.4.1. | плата за землю | тыс.руб. | | 2 565,59 | |
| 2.4.2. | Налог на имущество | тыс.руб. | | 30 790 | |
| 2.4.3. | Прочие налоги и сборы | тыс.руб. | | 1 793,08 | |
| 2.5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб. | | 351 942,22 | |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы (прил.2.2.1.) (межевание, кадастровый учет и т.п) | тыс.руб. | | 174 264,12 | |
| 2.7. | Налог на прибыль | тыс.руб. | | 373 900,31 | |
| 2.8. | Выпадающие доходы по ТПП | тыс.руб. | | 159 300,83 | |
| 2.9. | Амортизация | тыс.руб. | | 455 440,58 | |
| 2.10. | Прибыль на развитие | тыс.руб. | | - | |
| 2.11 | Расходы на возврат долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений | тыс.руб. | |  | |
| 2.12. | Проценты по кредитам банков | тыс.руб. | | 667 576,00 | |
| 2.13. | Проценты к уплате по соглашениям о реструктуризации задолженности |  | | 30 840,00 | |
| 2.14. | Дивиденды | тыс.руб. | |  | |
| 2.15. | Лизинг | тыс.руб. | |  | |
| 2.16. | Затраты по концессионному соглашению |  | | 3 842,41 | |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс.руб.** | | **2 581 670,08** | |
|  | прирост | % | | 76% | |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в приложении № 1 к Экспертному заключению отражена сумма неподконтрольных расходов в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» размере -1 392 210,05 тыс. рублей.

Основной корректировке в сторону снижения подверглись статьи расходов: «Налог на имущество», «Прочие неподконтрольные расходы (межевание, кадастровый учет и т.п.)», «Налог на прибыль», «Выпадающие доходы по льготному ТП», «Проценты по кредитам банков».

Итоговая таблица неподконтрольных расходов, сформированная Исполнителем исходя из анализа каждой статьи расходов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | | **Единица измерения** | **Показатель** |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс.руб. | 300 667,27 | |
| 2.2. | Теплоэнергия на хоз. нужды | тыс.руб. | 5 845,85 | |
| 2.3. | Плата за аренду имущества | тыс.руб. | 9 054,92 | |
| 2.4. | Налоги, всего | тыс.руб. | 34 449,85 | |
| 2.5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб. | 351 564,43 | |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы (прил.2.2.1.) (межевание, кадастровый учет и т.п) | тыс.руб. | 54 383,76 | |
| 2.7. | Налог на прибыль | тыс.руб. | 62 255,38 | |
| 2.8. | Выпадающие доходы по ТПП | тыс.руб. | 41 946,90 | |
| 2.9. | Амортизация | тыс.руб. | 454 842,58 | |
| 2.10. | Проценты по кредитам банков | тыс.руб. | 73 356,7 | |
| 2.11. | Проценты к уплате по соглашениям о реструктуризации задолженности | тыс.руб. | - | |
| 2.12. | Затраты по концессионному соглашению | тыс.руб. | 3 842,41 | |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс.руб.** | **1 392 210,05** | |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС**

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 и пункту 11 Методических указаний № 98-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЭЕС» по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС | 451 872,77 | 312 322,56 | 300 667,27 | -3,7% | -33,5% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга»-»Астраханьэнерго» расчеты по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» направлены в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2018 №АЭ/1500/1092.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План 2019 года** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | **97,67** | **106,04** | **101,86** |
| 2 Ставка на содержание сетей | руб/МВт\*мес | 173 164,15 | 182 688,18 | **178 121,71** |
| 3. Плата за содержание (стр.1.\*стр2)/1000\*12 | тыс.руб. | 101 480,8 | 116 231,3 | **217 712,11** |
| 4. Плановый объем отпуска э/э (сальдо-переток) из сетей ФСК | млн.кВтч | 276 751,30 | 340 769,60 | **617 520,90** |
| 5. Норматив потерь ФСК | % | 7,53% | 7,53% | 7,53% |
| 6. Потери в сети ЕНЭС | тыс.кВт\*ч | 20 839,37 | 25 659,95 | **46 499,32** |
| 7. Ставка по оплате потерь | руб/МВтч | 2 077,95 | 2 077,95 | **2 077,95** |
| 8. Затраты на покупку потерь (стр.4\*стр5)/1000 | тыс.руб. | 43 303,25 | 53 320,19 | **96 623,44** |
| 9. Корректировка |  |  |  |  |
| **10. Услуги ФСК всего (стр. 3+стр.8+стр.9)** | тыс.руб. | **144 784,02** | **169 551,52** | **314 335,54** |

Уточненный расчет расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии в сетях единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС) филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлен письмом от 29.10.2018 № АЭ/1502/645. Уточненная сумма расходов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС предложена в размере 312 322,56 тыс. рублей:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План 2019** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность\* | МВт | 101,86 | 101,86 | 101,86 |
| в т.ч. по потребителям ПМ |  |  |  |  |
| 2 Ставка на содержание сетей\*\* | руб/МВт\*мес | 173 164,15 | 182 688,18 | 177 926,16 |
| 3. Плата за содержание (стр.1.\*стр2)/1000\*12 | тыс.руб. | 105 831,0 | 111 651,7 | 217 482,71 |
| 4. Плановый объем отпуска э/э (сальдо-переток) из сетей ФСК | млн.кВтч | 276 751,30 | 340 769,60 | 617 520,90 |
| 5. Норматив потерь ФСК | % | 7,53% | 7,53% | 7,53% |
| 6. Потери в сети ЕНЭС | тыс.кВт\*ч | 20 839,37 | 25 659,95 | 46 499,32 |
| 7. Ставка по оплате потерь\*\*\* | руб/МВтч | 2 039,80 | 2 039,80 | 2 039,80 |
| 8. Затраты на покупку потерь (стр.4\*стр5)/1000 | тыс.руб. | 42 508,15 | 52 341,17 | 94 849,32 |
| 9. Корректировка |  |  |  |  |
| 10. Услуги ФСК всего (стр. 3+стр.6+стр.7) | тыс.руб. | 148 339,15 | 163 992,87 | 312 332,56 |

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» письмом от 11.12.2018 №АЭ/1502/727 направил в Службу по тарифам Астраханской области уточнение по стоимости потерь электрической энергии в ЕНЭС по фактическим данным за 10 месяцев 2018 года. Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлена просьба с тем, чтобы Служба по тарифам Астраханской области при расчете расходов на оплату услуг по сетям ЕНЭС исходила из цены на электрическую энергию (мощность), сложившейся по фактическим данным за 2017 год и   
10 месяцев 2018 года – 2 077,95 руб./кВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отражена сумма по расходам на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС в сумме – 300 661,45 тыс. рублей, при этом в приложении № 1, 5 к экспертному заключению Службы по тарифам Астраханской области указана сумма 300 667,27 тыс. рублей.

Как указано в Экспертном заключении балансовые показатели по величине заявленной мощности учтены согласно приказу ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП, по заявке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по величине потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС. В отношении расходов на содержание сетей ЕНЭС применялась ставка за содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, тарифа на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденного приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 в редакции приказа ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18. Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на 2019 год согласно прогнозу Ассоциации «НП Совет рынка».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем произведен расчет расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС с учетом балансовых показателей, утвержденных приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП. Расчет произведен исходя из следующих параметров:

* ставка на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, тарифа на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденная приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 в редакции приказа ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17.

Приказ ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 опубликован на сайте pravo.gov.ru 28.12.2018 года и, следовательно, при принятии решения Службой по тарифам Астраханской области 26.12.2018 года применен не правомерно.

* ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС применена согласно прогнозу Ассоциации «НП Совет рынка» (опубликован на сайте 20.12.2018), так как в соответствии с подпунктом н) пункта 55 Стандартов раскрытия информации № 24, совет рынка обязан раскрывать информацию о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации.

**Расчет на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование показателя | Единица измерения | 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| 1. | Заявленная мощность | МВт | 101,86 | 101,86 | 101,86 |
| 2. | Ставка на содержание сети | руб/МВт\*мес | 173 164,15 | 178 402,53 | 175 783,34 |
| 3. | Плата за содержание | тыс.руб. | 105 831,00 | 109 032,49 | 214 863,49 |
| 4. | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 20 839,37 | 25 659,95 | 46 499,32 |
| 5. | Ставка по оплате потерь\* | руб/МВтч | 1 778,00 | 1 778,00 | 1 778,00 |
| 6. | Затраты на покупку потерь в сетях ЕНЭС | тыс.руб. | 37 052,40 | 45 623,39 | 82 675,79 |
| 7 | Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», всего | тыс.руб. | 142 883,40 | 154 655,88 | 297 539,28 |

По расчету Исполнителя расходы по статье «Расходы на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» составили 297 539,28 тыс. руб., что на 3 127,99 тыс. рублей или   
1,04 % ниже учтенных Службой по тарифам при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

Исполнитель дополнительно проанализировал фактические показатели по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование показателя | Единица измерения | 2019 год |
|
| 1. | Заявленная мощность | МВт | 107,143 |
| 2. | Ставка на содержание сети | руб/МВт\*мес | 177 930,92 |
| 3. | Плата за содержание | тыс.руб. | 228 768,62 |
| 4. | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 38 082,60 |
| 5. | Ставка по оплате потерь | руб/МВтч | 1 876,02 |
| 6. | Затраты на покупку потерь | тыс.руб. | 71 443,89 |
| 7 | Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» всего (стр. 3+стр.6) | тыс.руб. | 300 212,52 |

Отклонения по фактическим расходам выявлены следующие:

* снижение объема сальдо- перетока, от которого считается величина нормативных потерь;
* увеличение объема мощности за счет потребителей «последней мили»;
* увеличение ставки по оплате потерь электрической энергии, сформированной фактически по результатам торгов на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом в том числе отклонения уровня расходов по оплате услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, от установленного уровня.

Отклонение оплачиваемой мощности за оказанные услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС от учтенной в Сводном прогнозном балансе на 2019 год может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Службы и выдано предписание о пересмотре размера корректировки НВВ по итогам 2019 года. В целях обоснования расходов по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие увеличение оплачиваемой мощности за оказанные услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, такие как:

* соглашения, подписанные с потребителями в соответствия с положения части 6 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ;
* договор аренды электросетевого имущества у ПАО «ФСК ЕЭС» с указанием соответствия арендуемого имущества энергопринимающим устройствам потребителей, с которыми заключены соглашения о сохранении договорной схемы оплаты услуг по передаче электрической энергии;
* договоры с гарантирующими поставщиками (независимыми сбытовыми компаниями) в отношении точек поставки потребителей, с которыми заключены соглашения в соответствия с положения части 6 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ, с отражением существенных условий договоров, предусмотренных пунктом 41 Основных положений функционирования розничных рынков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

### **Налог на прибыль.**

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налог на прибыль | 63 630,51 | 373 900,00 | 62 255,38 | -83,3 | -2,2 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга»-»Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2018 №АЭ/1500/1092 по включению необходимую валовую выручку расходов на оплату налога на прибыль в размере 373 900 тыс. рублей. В обоснование представленных расходов в папке 8 к заявлению представлены.

* Бухгалтерская и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Аудиторское заключение ООО «РСМ РУСЬ» по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2017 год с квитанцией о подтверждении по приему данной декларации в электронном виде;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» для предоставления в органы регулирования за 2017 год с пояснительной запиской;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2017 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Астраханской области в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» включила расходы на оплату налога на прибыль в размере 62 255,38 тыс. рублей, что отражено в приложении № 22 к Экспертному заключению. Расчет произведен Службой по тарифам Астраханской области по данным Налоговой декларации по налогу на прибыль ПАО «МРСК Юга» за 2017 год с применением доли 97,34% приходящейся на деятельность по услугам по передаче электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно пункту 2 статьи 11, пункту 1 статьи 246 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) налогоплательщиком налога на прибыль является организация (ПАО «МРСК Юга»).

Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений статьи 288 Налогового кодекса РФ, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений .

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (пункт 5 статьи 289 Налогового кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 288 Налогового кодекса РФ, ОАО «МРСК Юга» было направлено Уведомление в 9974 Межрегиональная инспекция ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 4 (вх. 3087633), согласно которому уплата налога на прибыль в бюджет Астраханской области за филиал   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» будет проводится ПАО «МРСК Юга». В данном уведомлении перечислены все обособленные подразделения, находящиеся на территории Астраханской области и являющиеся структурными подразделениями филиала ПАО «МРСК Юга».

Формат декларации по налогу на прибыль (утв. Приказом ФНС России от 26.11.2014 № ММВ-7-3/600) не предусматривает раздельного учета по видам деятельности.

Исполнителем проанализирована Налоговая декларация по налогу на прибыль ПАО «МРСК Юга» за 2017 год в листе 02 отражено, что сумма исчисленного налога на прибыль по ПАО «МРСК Юга» за 2017 год составляет 343 627,747 тыс. рублей (строка 180), в том числе в федеральный бюджет в размере 51 544,162 тыс. рублей (строка 190), в бюджеты субъектов Российской Федерации – 292 083,585 тыс. рублей (строка 200).

Согласно представленным данным раздельного учета (таблица 1.3) выручка филиала ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2017 году составила 99,49 % от общей суммы выручки. Доля рассчитана исходя из выручки за 2017 год по бухгалтерскому балансу и формы раздельного учета 1.3: всего выручка за 2017 год составляет 5 114 893,0 тыс. рублей, в том числе услуги по передаче электрической энергии – 4 979 060,0 тыс. рублей (97,34%), технологическое присоединение – 109 945,0 тыс. рублей (2,15%), прочие услуги – 5 188,0 тыс. рублей (0,51%).

Сумма расходов отчетного периода по статье «Налог на прибыль», подлежащая учету в расчете компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов филиала ПАО »МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2017 год определена следующим образом:

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Расчеты по Налоговой декларации за 2017 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Налоговая база | тыс. руб. | 1 718 138,734 |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | % | 19,32824519 |
| тыс. руб. | 332 086,07 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2%, приходящаяся на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | тыс. руб. | 9 962,58 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» \* | тыс. руб. | 56 454,63 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | тыс. руб. | 66 417,21 |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» согласно данным раздельного учета\*\* | % | 99,49 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»** | **тыс. руб.** | **66 078,48** |

\*) данная сумма подтверждена приложением № 5 к листу 02 Налоговой декларации ПАО «МРСК Юга» за 2017 год. Сумма подлежит перечислению в бюджет Астраханской области.

\*\*)Согласно представленным данным раздельного учета (таблица 1.3) выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2017 году составила 99,49 % от общей суммы выручки. Доля рассчитана исходя из выручки за 2017 год по бухгалтерскому балансу и формы раздельного учета 1.3: всего выручка за 2017 год составляет 5 114 893,0 тыс. рублей, в том числе услуги по передаче электрической энергии – 4 979 060,0 тыс. рублей (97,34%), технологическое присоединение – 109 945,0 тыс. рублей (2,15%), прочие услуги – 5 188,0 тыс. рублей (0,51%).

Таким образом, на основании положений пункта 20 Основ ценообразования №1178, сумма налога на прибыль, подлежащая учету при определении компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2017 год, составляет 66 078,48 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год налога на прибыль, необоснованно не учтены – 3 823,1 тыс. рублей.

### **Налоги.**

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019**  **(на 14.12.2018),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоги, всего, в том числе: | **59 641,77** | **35 148,67** | **34 449,81** | **-3,0** | **-42,2** |
| Плата за землю | 2 466,91 | 2 565,59 | 2 362,42 | **-7,9** | **-4,2** |
| Налог на имущество | 55 381,84 | 30 790 | 30 790,00 | **-1,2** | **-44,4** |
| Транспортный налог | 1 479,70 | 1 479,70 | 1 208,13 | **-18,4** | **-18,4** |
| Плата за загрязнение окружающей среды | 244,54 | 244,54 | 22,31 | **-90,9** | **-90,9** |
| Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения | 68,78 | 68,78 | 66,95 | **-2,7** | **-2,7** |

**Налог на имущество**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2018 №АЭ/1500/1092 по включению необходимую валовую выручку расходов на оплату налога на имущество в размере 83 371,01 тыс. рублей. В подтверждении сумм налога на имущество представлены декларации по налогу на имущество за 3 и 4 кварталы 2017 года.

С учетом вступления в силу изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации с 01.01.2019 года в части исчисления налога на имущество организаций только на недвижимое имущество, филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» письмом от 12.12.2018 № АЭ/1502/734 направил уточненный расчет налога на имущество на 2019 год в размере 31 150 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» включила расходы на оплату налога на имущество в размере 30 790,0 тыс. рублей, что отражено в приложении № 1 к Экспертному заключению.

Также в приложении № 22 к Экспертному заключению отражено, что оценка данных расходов произведена на основании данных Налоговых деклараций за 2017 год, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в папке 3.2. к Тарифной заявке на 2019 год, первоначально в размере – 56 507,51 тыс. рублей. В последующем с уточнением заявки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и доли, приходящейся на услуги по передаче электрической энергии (97,34%), расходы на оплату налога на имущество включены в размере 30 790,0 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирован расчет налоговых отчислений в части налога на имущество, представленный филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго».

Законом Астраханской области от 26 ноября 2009 года № 92/2009-ОЗ   
«О налоге на имущество организаций» установлена налоговая ставка по налогу на имущество -2,2%.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлен расчет амортизационных отчислений за 4 квартал 2018 года и 2019 год.

Расчет произведен исходя из средней стоимости имущества, сформированной в 2018 году с учетом планируемых вводов в 2019 году.

Исполнитель отмечает, что данный подход противоречит положениям пункта 27 Основ ценообразования № 1178 и официальной позиции ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, следовательно, и величины налогов.

Расходы по статье «Налог на имущество» рассчитываются на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Учитывая положения Основ ценообразования и официальную позицию   
ФАС России, Исполнителем был определен налог на имущество исходя из среднегодовой стоимости имущества без учета вводов основных средств   
в 4 квартале 2018 года и в 2019 году.

Исполнитель отмечает, что расчет филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не учитывает распределение расходов на оплату налога на имущество с учетом доли выручки приходящейся на услуги по передаче электрической энергии в размере 97,34% (Доля рассчитана исходя из выручки за 2017 год по бухгалтерскому балансу и формы раздельного учета 1.3: всего выручка за 2017 год составляет 5 114 893,0 тыс. рублей, в том числе услуги по передаче электрической энергии – 4 979 060,0 тыс. рублей (97,34%), технологическое присоединение – 109 945,0 тыс. рублей (2,15%), прочие услуги – 5 188,0 тыс. рублей (0,51%)).

На основании изложенного выше, а также принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования № 1178 и позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно и величины налогов), а также ввиду отсутствия в материалах тарифного дела подробного расчета расходов на оплату налога на имущество Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области в составе неподконтрольных расходов затрат на оплату налога на имущество в размере 468,59 тыс. руб. в условиях принятия в расчеты имущества, документальное подтверждение о вводе которого отсутствует в материалах тарифного дела, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в обоснование расходов по оплате налога на имущество представлять пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования.

**Прочие налоги.**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок Ставка для прочих земельных участков - 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка.

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2018 №АЭ/1500/1092 по включению необходимую валовую выручку расходов на оплату прочих налогов в размере 1 793,07 тыс. рублей, в том числе:

* транспортный налог – 1 479,72 тыс. рублей,
* плата за негативное воздействие на окружающую среду – 244,57 тыс. рублей,
* плата за возмещение вреда дорогам федерального значения – 68,78 тыс. рублей.

Налог на землю предложен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в размере 2 565,59 тыс. рублей.

В подтверждение указанных расходов приложены декларации по транспортному налогу в разрезе транспортных средств и плавучего транспорта. Также приложены декларации на землю, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга»-»Астраханьэнерго» на 2019 год учтено по прочим налогам -1 297,39 тыс. рублей, включая транспортный налог – 1 208,13 тыс. рублей, негативное воздействие на окружающую среду – 22,31 тыс. рублей, плата за возмещение вреда дорогам федерального значения – 66,95 тыс. рублей.

Службой по тарифам Астраханской области принято в части налога на землю – 2 362,46 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов Исполнитель отмечает следующее:

* Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в обоснование расходов представлены налоговые декларации по транспортному налогу за 2017 год.

Исполнителем проанализированы Налоговые декларации по транспортному налогу в части данных о транспортных средствах, платы по данным системы Платон, и определена сумма экономически обоснованных расходов на оплату транспортного налога на 2019 год в размере 1 264,116 тыс. рублей. Исполнителем исключены расходы на оплату транспортного налога по автомобилям представительского класса (хендай, лексус, тойота камри), но учтен налог на УАЗ Патриот, трактора -3шт.

Исполнитель обоснованно полагает экономически обоснованными расходами на 2019 год на основании представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» налоговых деклараций за 2017 год следующие расходы:

* на оплату негативного воздействия на окружающую среду в размере 244,54 тыс. рублей;
* плата за возмещение вреда дорогам федерального значения в размере 68,78 тыс. рублей.

Налог на землю предлагается учесть в размере, рассчитанном Службой по тарифам Астраханской области, - 2 362,46 тыс. рублей. При этом Исполнитель отмечает, что в материалах на корректировку необходимой валовой выручки филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не представлена кадастровая стоимость арендуемых участков, от которой производится расчет платы за землю.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в материалах тарифной заявки дополнительного к направляемой документации предоставлять:

* Приказ о закреплении транспорта за подразделениями филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»;
* Пообъектный расчет транспортного налога на предстоящий период регулирования с учетом возможного списания (приобретения) транспорта;
* Пообъектный расчет налога на землю с указанием кадастровой стоимости земельных участков с указанием объектов электросетевого хозяйства, расположенных на данных участках.

| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019**  **(на 14.12.2018),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Анализ Исполнителя** | **Отклонение Исполнителя от ТБР 2019, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **3** | **4** | **5** |  |
| Налоги, всего, в том числе: | **35 148,67** | **34 449,81** | **34 624,1** | **+0,5%** |
| Плата за землю | 2 565,59 | 2 362,42 | **2 362,46** | - |
| Налог на имущество | 30 790 | 30 790,00 | **30 684,2** | -0,3% |
| Транспортный налог | 1 479,70 | 1 208,13 | **1 264,116** | +14,2% |
| Плата за загрязнение окружающей среды | 244,54 | 22,31 | **244,54** | +996,1% |
| Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения | 68,78 | 66,95 | **68,78** | +2,7% |

### **Отчисления на социальные нужды.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления на социальные нужды | 239 493,06 | 351 942,22 | 351 564,43 | 0,0% | +46,8% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» первоначально заявлены расходы по статье «Отчисление на социальные нужды» в размере 343 920,72 тыс. рублей. В последующем с учетом корректировки фонда оплаты труда за счет корректировки подконтрольных расходов была увеличена до 351 942,22 тыс. рублей (отчисления составляют 30,4% от фонда оплаты труда).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области учтена сумма 351 564,43 тыс. рублей в размере 30,4% от фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем расчет расходов выполнен исходя из тарифов страховых взносов определенных:

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, предусмотрены статьей 1 Федерального закона [от 25.12.2018г. № 477-ФЗ](http://fss.ru/ru/legal_information/124/130/88431.shtml)  «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» которым установлено, что страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уплачиваются страхователями в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов в порядке и по тарифам, которые установлены Федеральным законом [от 22.12.2005 г. № 179-ФЗ](http://fss.ru/ru/legal_information/124/130/14021.shtml)  «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год».

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются в процентах к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа и включаются в базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ  «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Сохраняются 32 страховых тарифа (от 0,2 до 8,5%), дифференцированных по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска. Для предприятий в сфере электроэнергетики отчисления составляют 0,4%. Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области представил уведомление о проценте отчислений на социальное страхование от несчастных случаев.

Таким образом, общий плановый процент отчислений во внебюджетные фонды с фонда оплаты труда составляет 30,4%.

Исполнителем рассчитана сумма 374 518,69 тыс. рублей (в размере 30,4% от фонда оплаты труда, учтенного в составе подконтрольных расходов). Фонд оплаты труда, рассчитанный Исполнителем на 2018 год в размере 1 169 650,39 тыс. рублей. С учетом изменения электросетевых активов и применения индекса инфляции размер фонда оплаты труда на 2019 год Исполнителем рассчитан в размере -  
1 231 969,36 тыс. рублей.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в необходимой валовой выручке филиала ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год экономически обоснованные расходы по расходам на отчисления во внебюджетные фонды в размере –   
22 954,26 тыс. рублей.

### **Плата за аренду имущества**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Аренда имущества | 4 654,46 | 10 625,83 | 9 054,92 | -14,8% | +94,5% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2018 №АЭ/1500/1092 по включению в необходимую валовую выручку расходов на аренду имущества, включая электросетевое оборудование, в размере 6 427,75 тыс. рублей. Письмами от 22.10.2018 №АЭ/1502/620 и от 29.10.2018 №АЭ/1502/645 филиал ПАО «МРСК Юга» - « Астраханьэнерго» скорректировал сумму расходов на аренду имущества до 10 625,83 тыс. рублей, за счет расходов на аренду имущества по новым договорам на здания и электросетевые объекты, включая договор аренды на здание вместо аренды здания Лиманского РЭС филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», которое непригодно к дальнейшей эксплуатации из-за подвижки фундамента и существует большая вероятность обрушения несущих стен и бетонных плит перекрытия, что является реальной угрозой жизни и здоровью сотрудников Лиманского РЭС.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в приложении 13 к Экспертному заключению проведен анализ затрат на аренду имущества филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по фактическим расходам за 2017 год и на плановый период регулирования 2019 год. Плановые значения на 2019 год по расходам на аренду имущества учтены в размере 9 054,9231 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы расходы на аренды имущества и сделаны следующие выводы:

1. Аренда электросетевого оборудования у ПАО «ФСК ЕЭС» предусмотрена договором от 25.10.2017 №10001701000561, в котором отражена сумма 59,179 тыс. рублей на срок менее одного года и срок аренды истекает ранее 31.12.2018 года, при этом пересчитанная сумма в годовом исчислении составляет – 60,00 тыс. рублей. В представленных документах отсутствует подтверждение о дальнейшей пролонгации данного договора.
2. Аренда здания по адресу г. Астрахань ул. Тувинская 2-я, № 47/пер. Ишимбайский №35/пер. Ульяновский № 36 площадью 78,7 м2 у ООО «Резерв Инвест», Исполнителем оценивается в размере 306,036 тыс. рублей в год (без указания величины налога на добавленную стоимость).
3. Между филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и ИП Демченко Г.Н. заключен договор аренды недвижимого имущества от 14.03.2017 № 080-14-114, по которому арендуется административное здание, расположенное по адресу: Астраханская обл., п. Лиман, ул. Ленина, д. 60, литер А, площадью 376,4 кв.м. Ежемесячный платеж по данному договору составляет 80 тыс. рублей. В годовом выражении 960,0 тыс. рублей (без указания налога на добавленную стоимость).
4. По договору аренды электросетевого оборудования и здания подстанции с ЗАО «Природоохранный комплекс ЭКО+» от 01.09.2011 № 22а сумма в месяц, предусмотренная дополнительным соглашением от 02.10.2017 № 6, определена в размере 26 412,0 рублей в месяц без НДС (сумма включает в себя амортизационные отчисления, ежемесячную проверку соблюдения условий договора аренды, резерв на капитальный ремонт помещений и подстанций, накладные расходы и рентабельность). Годовая сумма по данному договору составляет 316,944 тыс. рублей. Службой по тарифам Астраханской области учтена сумма в 172,33 тыс. рублей. Следует отметить, что в договоре не отражены расходы на оплату налога на имущество.
5. Аренда электросетевого оборудования муниципального образования «Город Нариманов» принята по предложению Главы муниципального образования «Город Нариманов» А.А. Никитина в размере 4 198,08 тыс. рублей (письмо Главы МО «Город Нариманов» приложено в обоснование, без указания НДС). Документально в полном объеме расходы на аренду электросетевое оборудования МО «Город Нариманов» не подтверждены, так как отсутствует заключенный договор на аренду муниципального электросетевого имущества.
6. Арендная плата за земельные участки принята в полном объеме и составляет 3 606, 70 тыс. рублей исходя из Закона Астраханской области от 4 марта 2008 года № 7/2008-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области» (с изменениями на 28 ноября 2018 года).

Исходя из представленных материалов сумма расходов на аренду имущества в годовом исчислении составляет 9 303,146 тыс. рублей с учетом доли (97,34%), приходящейся на услуги по передаче электрической энергии, составит 9 055, 68 тыс. рублей.

Исполнитель полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год экономически обоснованные расходы на аренду имущества в размере – 0,76 тыс. рублей.

Исполнитель отмечает, что учет Службой по тарифам Астраханской области расходов на аренду имущества, по которому отсутствовали на момент принятия решения заключенные (пролонгированные) договоры по аренде электросетевого имущества ПАО «ФСК ЕЭС», МО «Город Нариманов» в размере 4 258,08 тыс. рублей, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области и выдано предписание об исключении из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» излишне учтенных расходов по статье «Арендная плата».

Дополнительно Исполнитель рекомендует в отношении объектов электросетевого хозяйства представлять подтверждающие документы по оплате налога на имущество и начислении амортизационных отчислений собственниками электросетевого оборудования. В отношении зданий и сооружения, автомобилей и прочего имущества, которое является вспомогательным оборудованием для осуществления регулируемого вида деятельности, представлять в Службу по тарифам Астраханской области данные по площадкам, на которых в Астраханской области формируется стоимость арендуемого имущество (сайты в сети Интернет с объявлениями о предоставлении в аренду).

### **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э в состав неподконтрольных расходов, включаются расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Тепловая энергия на хозяйственные нужды | - | 6 466,56 | 5 845,85 | -9,5% |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы по статье «тепловая энергия на хозяйственные нужды» заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год в размере 6 466,56 тыс. рублей. В обоснование данных расходов представлены договоры с ресурсоснабжающими организациями: с Муниципальным предприятием «Теплосети» муниципального образования «ЗАТО Знаменск» Астраханской области на поставку горячей воды и тепловой энергии, с ООО »ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» на прием и транспортирование сточных вод и тепловую энергию, с Акционерным обществом «Промышленный и строительный транспорт» на поставку тепловой энергии с приложением актов оказанных услуг за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области по статье «Тепловая энергия на хозяйственные нужды» учтены расходы в размере 5 845,85 тыс. рублей, исходя из фактических данных по объему, оказываемых услуг, и прогнозируемых (планируемых к утверждению регулируемых цен (тарифов), установление которых относится к компетенции Службы по тарифам Астраханской области) тарифов на услуги, которые прописаны в представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» договорах (с учетом доли расходов, приходящихся на оказание услуг по передаче электрической энергии). Экспертами Службы по тарифам Астраханской области исключены расходы по договору с Акционерным обществом «Промышленный и строительный транспорт» с комментарием, что данная компания не регулируется Службой по тарифам Астраханской области. Информация по данным расходам отражена в приложении № 23 к Экспертному заключению.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы договоры и акты оказанных услуг ресурсоснабжающих компаний, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в обоснование расходов. Исполнитель считает обоснованными расходы в размере 5 845,85 тыс. рублей, приходящиеся на долю услуг по передаче электрической энергии (97,34%- доля рассчитана исходя из выручки за 2017 год по бухгалтерскому балансу и формы раздельного учета 1.3: всего выручка за 2017 год составляет 5 114 893,0 тыс. рублей, в том числе услуги по передаче электрической энергии – 4 979 060,0 тыс. рублей (97,34%), технологическое присоединение – 109 945,0 тыс. рублей (2,15%), прочие услуги – 5 188,0 тыс. рублей (0,51%) , исходя из фактических расходов объемов в представленных договорах и тарифов на тепловую энергию, установленные Службой по тарифам Астраханской области на 2019 год.

**По договорам с ОАО «Астраханский Лукойл- ТТК» и МУП «Телпосети»:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Поставщик услуг | Объем тепловой энергии,  Гкал | | Тариф на тепловую энергию, установленный Службой по тарифам Астраханской области, руб/гКал | | Стоимость тепловой энергии,  тыс. рублей |
| 1 полугодие | 2 полугодие | 1 полугодие | 2 полугодие |
| 1 | ООО «Лукойл» - «Астраханьэнерго» | 2 089,74 | 1 709,66 | 1 513,92 | 1 574,48 | 5 855,52 |
| 3 | МУП «Теплосети» ЗАТО Знаменск Астраханской области | 65,18 | 46,56 | 1 292,13 | 1 414,29 | 150,07 |
|  | **Всего** |  |  |  |  | **6 005,60** |

Исполнителем также не учтен договор с АО «Промышленный и строительный транспорт», так как разделом 9 договора от 06.10.2017 №300017006129, определен срок действия договора с 01.10.2017 по 15.04.2018 и пролонгация данного договора разделом 9 договора на 2019 год не предусмотрена.

### **Амортизация.**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Амортизационные отчисления | - | 455 440,58 | 454 842,58 | -0,3 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено предложение в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2018 №АЭ/1500/1092 по включению в необходимую валовую выручку расходов на амортизацию основных средств в размере 454 706,33 тыс. рублей. Письмами от 22.10.2018 №АЭ/1502/620 и от 29.10.2018 №АЭ/1502/645 филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» скорректировал сумму расходов на амортизацию основных средств до 455 440,58 тыс. рублей, за счет уточнения ввода основных средств по низкому уровню напряжения. В обоснование представлены бухгалтерские и статистические отчеты, а также расчет в таблице:

| Наименование | Начисленная амортизация | 2019 год | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Первонач стоимость ОС на н.п. | Ввод ОС | Коэффициент ввода | Средний срок службы | Начисленная амортизация | Выбытие ОС |
| НМА | 332,5 | 2 198,0 | 0,0 | 0,0 | 2,2 | 988,2 |  |
| ОС для передачи высокого напряжения (ВН) | 167 813,8 | 2 786 735,0 | 108 295,0 | 0,3 | 21,7 | 129 692,7 | 232,6 |
| ОС для передачи среднего напряжения (СН1) | 9 348,3 | 414 196,3 | 137 689,0 | 0,3 | 52,9 | 8 480,6 | 28 013,6 |
| ОС для передачи второго среднего напряжения (СН2) | 69 693,9 | 1 198 807,3 | 18 633,0 | 0,3 | 14,4 | 83 558,1 | 5 830,0 |
| ОС для передачи низкого напряжения (НН) | 70 335,2 | 1 105 578,9 | 187 594,0 | 0,3 | 18,0 | 64 079,3 | 31 136,1 |
| Прочие ОС | 119 454,3 | 2 142 762,4 | 101 741,0 | 0,3 | 12,9 | 167 907,5 | 96 766,9 |
| **Итого** | **436 977,8** | **7 650 277,8** | **553 952,0** |  | **19,4** | **454 706,3** | **161 979,2** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в приложении 24 к Экспертному заключению приведен расчет расходов на амортизацию основных средств филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год в размере 454 842,58 тыс. рублей. Расчет произведен исходя из данных форм статистической отчетности 5-З   «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» и данных бухгалтерского учета по ПАО «МРСК Юга» с учетом доли филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» от общей выручки ПАО «МРСК Юга»

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы расчеты по обоснованию амортизационных отчислений, включаемых в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго», на 2019 год.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлены инвентарные карточки учета объектов ОС, принятых на баланс организации ОС за 2017 год и истекший период 2018 года;
* Не представлен расчет амортизационных отчислений по объектам ОС, введенным в эксплуатацию по состоянию на 01.10.2018 года;
* Не представлен отчет об использовании амортизации за 2017 год и истекший период 2018 года.

В раздельном учете в Таблице 1.6. отражен размер амортизационных отчислений по услугам по передаче электрической энергии в размере – 437 578,0 тыс. рублей.

Представленный расчет филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по амортизационным отчислениям на 2019 год предполагает введение основных средств по уровням напряжения на сумму 452 211,0 тыс. рублей, по прочим основным средствам на сумму 101 741,0 тыс. рублей. Учитывая, что амортизационные отчисления определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов), то есть только фактически введенного в эксплуатацию оборудования, то планируемые вводы основных средств Исполнителем не учтены.

Пересчитанная сумма амортизационных отчислений Исполнителем оценивается в размере – 447 907,0 тыс. рублей

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год экономически обоснованные расходы по статье «Амортизация» включены в полном объеме.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области в составе неподконтрольных расходов затрат на амортизационные отчисления в объеме 6 935,58 тыс. руб. в условиях принятия в расчеты имущества, документальное подтверждение о вводе которого отсутствует в материалах тарифного дела, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в материалах тарифной заявки представлять:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Распределение основных средств по амортизационным группам утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. N 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»;
* Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года.

### **Затраты по концессионному соглашению.**

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для каждого года долгосрочного периода регулирования, в том числе прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на каждый год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Затраты на обязательства по концессионному соглашению | - | 3 842,41 | 3 842,41 | 0 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно проекту концессионного соглашения ежегодная плата устанавливается в размере 2 760,94 тыс. рублей.

В случае заключения концессионного соглашения величина неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в составе НВВ на передачу электроэнергии увеличится на величину начисленной на объем инвестиций амортизации: (объекты концессии, переданные от МО «Город Астрахань» будут учитываться за балансом концессионера, и амортизация на них будет начисляться для целей налогового учета, на объем инвестиционных вложений в объекты концессии амортизация будет начисляться для целей бухгалтерского учета и отражаться в составе затрат филиала «Астраханьэнерго») и налога на имущество (налог на имущество для целей бухгалтерского учета начисляется на объекты концессии, переданные концедентом, с учетом объемов инвестиций). Экспертный расчет величины налога на имущество и величины амортизации выполнен в соответствии с техническим заключением филиала «Астраханьэнерго» и учитывает распределение предполагаемых первоочередных затрат по реконструкции и модернизации консолидируемых электросетевых объектов в течение периода действия концессионного соглашения.

Согласно экономическому заключению расчетная величина налога на имущество составит:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Налог на имущество, тыс.руб. | 1 081,469 | 991,459 | 987,244 | 916,360 |

амортизационные отчисления составят:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Объем инвестиций  (без НДС), тыс.руб. | 818,158 | 5 766,831 | 3 344,282 | 1 062,081 |
| Амортизация, тыс.руб. | - | 148,799 | 1 197,271 | 1 805,322 |

В соответствии с расчетом экономической эффективности сумма амортизационных отчислений (рассчитана линейным способом) в первый год реализации проекта составит 0 руб., сумма налога на имущество – 1 081,47 тыс. руб.

Таким образом, затраты по концессионному соглашению в 2019 году составят 3 842,41 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области расходы на оплату расходов по концессионному соглашению приняты в объеме, заявленном филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы документы по расходам на оплату по концессионному соглашению на 2019 год в размере 3 842,41 тыс. рублей.

В обоснование расходов на исполнение концессионного соглашения представлены:

* Переписка с исполнительными органами Муниципального образования город Астрахань;
* Расчеты амортизационных отчислений и налоговых отчислений по передаваемому в концессию имуществу.

Основами ценообразования № 1178 не закреплены требования и условия, в соответствии с которыми расходы на оплату концессионных соглашений включаются в состав необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации.

Исполнитель проанализировал концессионное соглашение, заключенное 04.09.2019 года между ПАО «МРСК Юга» и Муниципальным образованием город Астрахань, и отмечает.

Согласно концессионному соглашению филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»:

* концессионная плата составляет ежегодно 5 309,242 тыс. рублей, при этом в 2019 году за счет позднего срока подписания – плата составила – 2 212,184 тыс. рублей;
* инвестиционные расходы в размере – 10 991,352 тыс. рублей за период с 2019 по 2023 году, в том числе в 2019 году 818,158 тыс. рублей.

Реализация инвестиционных проектов будет производиться за счет разницы между доходами от соглашения и расходами на него. Исполнитель отмечает, что доходы запланированы от увеличения объема полезного отпуска по потребителям и снижения величины потерь электрической энергии в принятых в концессию электросетевых объектов. Исполнитель отмечает, что в случае, недостижения показателей по увеличению полезного отпуска, разница не будет компенсироваться из тарифных источников (соответствующая судебная практика сформирована в части тепловой энергии).

Исполнитель дополнительно отражает, согласно части 16 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115- ФЗ «О концессионных соглашениях» определено, объект концессионного соглашения и иное передаваемое концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущество отражаются на балансе концессионера, обособляются от его имущества. В отношении таких объекта и имущества концессионером ведется самостоятельный учет, осуществляемый им в связи с исполнением обязательств по концессионному соглашению, и производится начисление амортизации таких объекта и имущества.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области в составе неподконтрольных расходов затрат на оплату концессионного соглашения в объеме 3 842,41 тыс. руб. в условиях принятия в расчеты соглашения, не заключенного на момент утверждения тарифов, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

С 1 октября 2015 г. размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики не может превышать 50 процентов величины указанных расходов.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Выпадающие доходы по льготному ТП | - | 159 300,83 | 41 946,90 | -100% | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявленная ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год составляет 159 300,83 тыс. руб., в том числе по фактически выполненным договорам за 2017 год – 41 946,90 тыс. рублей. Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не представлены договоры и расчеты по рассрочке платежей льготных категорий потребителей, так как данные договоры с потребителями не заключались.

Исполнителем отмечается что в обоснование представлены:

* Расчет ожидаемых расходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения за 2019 гг. по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», не включаемых в плату за технологическое присоединение;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение;
* Реестр заявителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт по договорам технологического присоединения, исполненным в 2017 году;
* Реестр договоров ТП с инвестиционной составляющей, исполненных в 2017 году по льготной категории потребителей с мощностью до 15 кВт (факт);
* Реестр заявителей с мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт по договорам технологического присоединения с инвестиционной составляющей, исполненным в 2017 году;
* Документы, подтверждающие фактические затраты капитального характера (КС-2; КС-3; КС-14; МРЮ-25 и т.п.) по исполненным в 2017 году договорам, в электронном виде заверенные электронной цифровой подписью;
* Акты выполненных работ по договорам на технологическое присоединение за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области экономически обоснованными расходы по статье выпадающие доходы от льготного технологического присоединения на 2019 год учтены только исходя из фактических расходов за 2017 год в размере 41 946,90 тыс. рублей. Службой по тарифам Астраханской области отмечено в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области, что основанием не учета плановых величин выпадающих доходов от льготного технологического присоединения служит систематическое завышение суммы расходов по льготным категориям потребителей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2019 год, Исполнитель отмечает.

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

В части льготных категорий потребителей с присоединяемой мощностью до 15 кВт, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлены фактические средние данные за 3 года: количество заявителей -3 821 заявителей, общий объем мощности по данным заявителям составляет в среднем за 3 года – 34 464,57 кВт. Исходя из стандартизированной ставки С1 (ставка за единицу максимальной мощности на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии), утвержденной постановлением Службой по тарифам Астраханской области 22.12.2018 № 207, в размере - 832,52 руб. /кВт, размер выпадающих доходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения на 2019 год оценивается в размере 26 911,48 тыс. рублей.

Расходы по мероприятиям «последней мили» прогнозируются из строительства воздушных линий 68,44 км и расходов на Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ – 1839,67 кВт, и оцениваются на 2019 год в размере 108 031,2 тыс. рублей.

Всего сумма на 2019 год выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий прогнозируется в размере – 134 942,68 тыс. рублей.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом Минэнерго России от 14.11.2018 № 11@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2019 – 2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 22 декабря 2016 г. № 1387», по филиалу «Астраханьэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт и до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 89 874,34 тыс. руб. (без НДС).

Вместе с тем мероприятия инвестиционной программы по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», указаны без выделения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей, оплачивающих по ставке 550 рублей с НДС за одно технологическое присоединение.

Ввиду вышесказанного Исполнителем в расчете выпадающих доходов от технологического присоединения не учтены показатели инвестиционной программы по финансированию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили».

При этом, по мнению Исполнителя, в соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов от технологического присоединения на 2019 год следует скорректировать с учетом мероприятий инвестиционной программы   
ПАО «МРСК Юга» в части филиала ПАО »МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» при наличии документов, подтверждающих плановый объем финансирования мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей, оплачивающих по ставке 550 рублей с НДС за одно технологическое присоединение.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в необходимой валовой выручке филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год экономически обоснованные расходы по выпадающим доходам по технологическому присоединению льготных категорий потребителей в размере – 134 942,68 тыс. рублей.

Таким образом для корректного определения плановой величины выпадающих доходов по ТПП, учитываемой в НВВ на очередной год долгосрочного периода регулирования, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» при подготовке проекта инвестиционной программы на очередной год долгосрочного периода регулирования указывать мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», с разделением на льготную и нельготную категории.

Также по результатам анализа представленных обосновывающих документов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» дополнительно представлять в Службу по тарифам Астраханской области следующий пакет документов:

* Расчет размера выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств, в соответствии с приложениями Методических указаний № 215-э/1;
* Реестры договоров дополнить датой актов об осуществлении технологического присоединения льготных категорий потребителей;
* План технологического присоединения потребителей к электрическим сетям на очередной календарный год;
* Реестр заявок на технологическое присоединение льготных категорий потребителей на очередной календарный год.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год расходы по плановым выпадающим доходам от льготного ТПП, необоснованно не учтены – 134 942,68 тыс. рублей.

### **Проценты по реструктуризации задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС» за оказанные услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС.**

Согласно п. 7 Основ ценообразования №1178 к экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Проценты по реструктуризации задолженности | - | 30 840,0 | - | -100,0 | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по реструктуризации задолженности представлено соглашение заключенное с ПАО «ФСК ЕЭС» по возникшей кредиторской задолженности за оказанные услуги в период до 2017 года на сумму 30 840,0 тыс. рублей.

В обоснование расходов на оплату процентов по реструктуризации задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС» представлены:

* Соглашения о погашении задолженности ПАО «МРСК Юга» за услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 27.06.2017, от 31.12.2017 с   
  ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Протокол заседания рабочей группы по повышению эффективности функционирования электросетевого комплекса, графики реструктуризации задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Пояснительная записка по плановым расходам по статье проценты за пользование чужими денежными средствами по соглашениям о реструктуризации на 2018-2023 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области расходы по статье «Реструктуризация задолженности» признаны экономически необоснованными расходами, так как не представлены кредитные договора с указанием цели кредитования.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализировано соглашение о реструктуризации задолженности за оказанные услуги по передаче электрической энергии заключенное между ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «МРСК Юга» в отношении объектов Астраханской области. В соглашении и приложенных к нему документах по каждой сумме задолженности имеются решения судебных инстанций о взыскании с филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» задолженности за оказанные услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС за период 2012-2017 гг., в пользу ПАО «ФСК ЕЭС», включая суммы процентов за пользование чужими средствами.

Исполнитель по результатам анализа представленных документов отмечает следующее:

* Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в материалах тарифного дела не представлены обосновывающие расчеты на каком основании возникла кредиторская задолженность за оказанные услуги перед ПАО «ФСК ЕЭС» в период 2012-2017 гг. Исполнитель отмечает, что исходя из представленных материалов за 2017 год, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», учтены Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в полном объеме.
* В представленных материалах отсутствуют пояснения филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» о возможной неоплате услуг по передаче электрической энергии потребителями «последней мили» в 2012-2017 годах.
* В представленных материалах отсутствуют расчеты недостатка необходимых оборотных средств (кассовых разрывов за период 2012-2017 гг.) для оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС в установленные договором сроки.

По мнению Исполнителя при оценке экономической обоснованности расходов на уплату процентов, начисленных в связи с реструктуризацией задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС», следует основываться на анализе причин возникновения задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе анализе обеспеченности тарифными источниками для своевременной оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС». С целью подтверждения экономической обоснованности уплаты процентов по соглашениям от 27.06.2017 года и от 31.12.2017 года Исполнитель рекомендует предоставлять помимо документов, включенных в состав тарифной заявки на 2019 год, документы, подтверждающие невозможность своевременной оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС» начиная с периода возникновения задолженности.

Исполнитель отмечает, что в 2009-2017 годах филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» регулировался с применением метода доходности инвестированного капитала. За период 2009-2015 годы при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии применялось перераспределение необходимой валовой выручки «сглаживание». За период с 2009 по 2015 годы недоучтенная в тарифе величина сглаживания составила – 2 767 060,1 тыс. рублей, что отражено в протоколе заседания коллегии Службы по тарифам Астраханской области от 19.04.2017 № 35. Следовательно, в 2009-2015 годах на осуществление операционной и инвестиционной деятельности необходимая валовая выручка учитывалась не в полном объеме, при этом исполнение инвестиционной программы за период с 2009 по 2017 годы производилось в утвержденном объеме. Приложением № 1 к дополнительному соглашению от 31.12.2017 года определена задолженность по договору оказания услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от 25.01.2012 № 577/П за период 2011-2015 годы составляет 454 951,76 тыс. рублей, что ниже величины «сглаживания».

При этом согласно данным раздельного учета (таблица 1.6.) дебиторская задолженность с 1 654,315 тыс. рублей в 2016 году увеличилась до 2 014 638,0 тыс. рублей в 2017 год. Дебиторская задолженность в 2017 году составляет 54,2% от необходимой валовой выручки на содержание сетей в 2019 году.

Недостаточность финансовых средств на осуществление услуг по передаче электрической энергии в 2009-2017 годах за счет величины «сглаживания» и формируемая потребителями дебиторская задолженность составляют 4 781 698,1 тыс. рублей, что превышает необходимую валовую выручку на содержание сетей в 2019 году в 1,29 раз, что является показателем дефицита финансовых средств на оказание услуг по передаче электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в 2019 году и последующих периодах. Для осуществления нормальной деятельности требуется значительное привлечение кредитных средств. Ретроспективный анализ необходимо производить с учетом подробного изучения материалов по утверждению тарифов на услуги по передаче электрической энергии в 2017 и 2018 годах, которые будут проанализированы в рамках второго этапа отчета.

### **Проценты по кредитам банков**

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам.

Понятие внереализационных расходов определено Налоговым Кодексом РФ.

Статьей 265 Налогового кодекса установлено, что в состав внереализационных расходов, не связанных с производством и реализацией, включаются обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией. К таким расходам относятся в том числе расходы в виде процентов по долговым обязательствам любого вида, в том числе процентов, начисленных по ценным бумагам и иным обязательствам, выпущенным (эмитированным) налогоплательщиком с учетом особенностей, предусмотренных статьей 269 Налогового кодекса (для банков особенности определения расходов в виде процентов определяются в соответствии со статьями 269 и 291 Налогового кодекса), а также процентов, уплачиваемых в связи с реструктуризацией задолженности по налогам и сборам в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации. При этом расходом признаются проценты по долговым обязательствам любого вида вне зависимости от характера предоставленного кредита или займа (текущего и (или) инвестиционного). Расходом признается только сумма процентов, начисленных за фактическое время пользования заемными средствами (фактическое время нахождения указанных ценных бумаг у третьих лиц) и первоначальной доходности, установленной эмитентом (заимодавцем) в условиях эмиссии (выпуска, договора), но не выше фактической (подпункт 2 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса).

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э установлено, что неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя в том числе расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, из положений пунктов 17 и 30 Основ ценообразования № 1178 следует, что расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, являются внереализационными расходами и включаются в необходимую валовую выручку регулируемой организации, а расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, в том числе инвестиционного характера, относятся к неподконтрольным расходам и учитываются при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (подпункт 2 пункта 38 Основ ценообразования № 1178, пункт 11 Методических указаний № 98-э).

При этом согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Проценты по кредитам банков | - | 667 576,00 | 73 356,7 | -89,0% | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье «Проценты по кредитам банков» на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 667 576,00 тыс. рублей.

ПАО «МРСК Юга», как головная организация, привлекает заемные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с Методикой распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО »МРСК Юга», утвержденной приказом ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2017 № 947.

Распределение расходов по обслуживанию заемных средств на исполнение инвестиционных программ относятся напрямую на тот филиал, который за счет данных средств будет реализовывать мероприятия по инвестиционным программам.

Распределение расходов по обслуживанию заемных средств на пополнение оборотных средств между филиалами ПАО «МРСК Юга» и видами деятельности осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов.

В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по плановым расходам на 2018-2023 годы;
* Кредитные договоры, в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, заключенные на основании проведения конкурсных процедур, с приложением протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протоколов проведения открытого аукциона;
* Реестр кредитных договоров ПАО «МРСК Юга», действующих в 2017 году по состоянию на 31.12.2017 (59 договоров);
* Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами   
  ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2017 №947;
* Расшифровки задолженности ПАО «МРСК Юга» по полученным кредитам и займам по состоянию на 31.12.2017, на 31.12.2018, на 31.12.2019, на 31.12.2020, на 31.12.2021, на 31.12.2022 (расчеты средневзвешенных процентных ставок);
* Расчеты сумм начисленных процентов за 2017-2022 годы;
* Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности за 2017-2022 годы;
* Данные бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» - обороты счетов 66.02, 66.04, 67.02, 67.04, 76.05, анализ счета 68.20, 68.04.1 справка о начислении НДС за 2017 год;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Справки из банков о сумме начисленных процентов ПАО «МРСК Юга» за 2017 год, о величине ссудной задолженности ПАО «МРСК Юга» по состоянию на 31.12.2017;
* Письма банков о размере процентных ставок по состоянию на 31.12.2017;
* Данные раздельного учета по филиалу «ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2017 год (таблицы 1.3,1.6 по приказу Минэнерго России № 585 от 13.12.2011 г.);
* Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии с энергосбытовыми организациями.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области предложено учесть проценты по кредитам только на накопленный объем перераспределения необходимой валовой выручки за первый долгосрочный период регулирования в размере 1 410 473 тыс. рублей, за исключением суммы, учтенной в тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год. Сумма процентов Службой по тарифам Астраханской области учтена в размере 73 356,7 тыс. рублей. Остальная сумма признана экономически необоснованной так как в кредитных договорах отсутствует целевое назначение – исполнение инвестиционных программ.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель проанализированы материалы по процентам за кредиты банков и отмечается.

Исполнитель проанализировал представленные материалы и расчеты по кредитным договорам и иные бухгалтерские документы по финансовому состоянию филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* Распределение процентов по кредитным договорам ведется на основании Методики распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами   
  ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом от 27.12.2017 № 947;
* Ежемесячное распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов между филиалами ПАО «МРСК Юга» осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов на конец отчетного периода;
* Распределение общей суммы накопленной задолженности за период производится на основании данных БДДС филиалов на принципах дефицита/профицита денежных средств филиалов и исполнительного аппарата;
* Дефицит/профицит денежных средств за отчетный период филиалов по всем видам деятельности определяется как разница между поступлениями денежных средств (за вычетом транзитных операций, поступлений бюджетных денежных средств на инвестиционную деятельность, поступлений по кредитам и займам) и выплатами денежных средств (за вычетом транзитных операций, выплат по кредитам и займам, расходов бюджетных денежных средств по инвестиционной деятельности);
* Распределение дефицита/профицита денежных средств (за исключением расходов по налогу на прибыль, НДС и обслуживанию кредитных ресурсов) Исполнительного аппарата на филиалы ПАО »МРСК Юга» производится в удельном весе в соответствии с долей распределения управленческих расходов Исполнительного аппарата на филиалы ПАО «МРСК Юга»;
* Расходы по оплате НДС и налога на прибыль, произведенные за Исполнительный аппарат, распределяются на филиалы пропорционально их удельному весу в доле начислений (оплате);
* Расходы по процентам к уплате относятся на филиалы пропорционально сложившейся ссудной задолженности филиалов н начало отчетного периода (месяца);
* Сумма накопленной задолженности филиалов на конец периода складывается из суммы накопленной ссудной задолженности филиалов на начало периода и суммы накопленной ссудной задолженности за период;
* Не предоставлены данные о динамике и структуре дебиторской задолженности по состоянию на 30.09.2018;
* Не представлены данные по работе с просроченной дебиторской задолженностью, в том числе реестр судебных дел за 2015 – 2017 годы и 9 месяцев 2018 года, оборотно-сальдовые ведомости;

Согласно представленной структуре ссудной задолженности ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2017 года в разрезе филиалов на Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по виду деятельности передача электроэнергии приходится сумма ссудной задолженности в размере 6 604 121 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что величины ставок по действующим в 2019 году кредитным соглашениям составляют от 8,7% до 8,9%.

Исполнитель обращает внимание, что действующим законодательством Российской Федерации в области тарифного регулирования в электроэнергетике не регламентирован порядок определения процентной ставки по кредитам, применяемой для расчета экономически обоснованного размера расходов на проценты по кредитам.

Согласно пункту 1 статьи 269 Налогового кодекса Российской Федерации по долговым обязательствам любого вида доходом (расходом) признаются проценты, исчисленные исходя из фактической ставки, если иное не установлено настоящей статьей.

Положениями Основ ценообразования № 1178 установлено, что расходы на обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала гарантирующих поставщиков при просрочке платежей со стороны покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности), включающие в том числе просроченную задолженность предыдущих лет, учитываются исходя из процентной ставки, не превышающей средневзвешенной ключевой ставки, рассчитанной на основании установленных Центральным банком Российской Федерации значений ключевой ставки на базовый период регулирования, увеличенной на 4 процентных пункта.

В 2009-2017 годах филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» регулировался с применением метода доходности инвестированного капитала. За период 2009-2015 годы при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии применялось перераспределение необходимой валовой выручки «сглаживание». За период с 2009 по 2015 годы недоучтенная в тарифе величина сглаживания составила – 2 767 060,1 тыс. рублей, что отражено в протоколе заседания коллегии Службы по тарифам Астраханской области от 19.04.2017 № 35. Следовательно, в 2009-2015 годах на осуществление операционной и инвестиционной деятельности необходимая валовая выручка учитывалась не в полном объеме, при этом исполнение инвестиционной программы за период с 2009 по 2017 годы производилось в утвержденном объеме.

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Астраханской области не производился системный анализ первого долгосрочного периода регулирования с 2009 по 2017 годы.

Центральным Банком РФ с 17.12.2018 установлена ключевая ставка в размере 7,75 %. Согласно положениям Основ ценообразования № 1178 ставка по привлеченным кредитам не должна превышать 11,75 % (7,75 %+4 %). Процентные ставки, применяемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в расчете суммы процентов по кредитам на 2019 год (8,7 % - 8,9%), не превышают указанного значения.

По информации, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», в целом по ПАО  «МРСК Юга» по итогам 2017 года начислено процентов за использование кредитных средств за 2017 год – 2 653 518,0 тыс. рублей, в том числе отнесенных на инвестиционную деятельность – 95 573,0 тыс. рублей, из них на филиала ПАО «МРСК» - «Астраханьэнерго» отнесено 701 936,0 тыс. рублей.

Исполнитель отмечает, что к филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в первый долгосрочный период регулирования применялся метод доходности инвестированного капитала, одним из условий применения которого, согласно пункту 12 Основ ценообразования № 1178, является величина заемных средств (с учетом остатков на начало долгосрочного периода регулирования) на конец каждого года долгосрочного периода регулирования. Согласно пункту 12 Основ ценообразования № 1178 величина заемных средств (с учетом остатков на начало долгосрочного периода регулирования) на конец каждого года долгосрочного периода регулирования должна составлять не менее 25 процентов размера инвестированного капитала.

Пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении или продлении долгосрочных цен (тарифов) регулирующие органы в целях сглаживания их роста могут перераспределять необходимую валовую выручку организации по годам в пределах одного долгосрочного периода регулирования. В этом случае перераспределяемые величины необходимой валовой выручки включаются в необходимую валовую выручку соответствующего года периода регулирования с учетом нормы доходности инвестированного капитала согласно методическим указаниям, указанными в [пункте 32](#Par452) Основ ценообразования № 1178.

При регулировании филиала ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» ежегодно производилось перераспределение необходимой валовой выручки в течение всего долгосрочного периода регулирования, которое в последний год долгосрочного периода регулирования не было включено в состав необходимой валовой выручки с учетом возможного перераспределения величины «сглаживания» на следующий долгосрочный период регулирования. Исполнитель отмечает, что по итогам 2016 года величина сглаживания была закреплена в протоколе заседания коллегии Службы по тарифам Астраханской области от 19.04.2017 № 35 в размере 1 410 473 тыс. рублей.

Для филиала ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» 2017 год был последним год долгосрочного периода регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала. Следовательно, в течение 2017 года соблюдение условия в отношении величине заемных средств (с учетом остатков на начало долгосрочного периода регулирования) на конец каждого года долгосрочного периода регулирования в размере не менее 25 процентов размера инвестированного капитала являлось обязательным условием функционирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

03.11.2016 на основании заявления филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» Служба по тарифам Астраханской области письмом № СТ-02-19-3378 направило предложение в ФАС России по продлению первого долгосрочного периода регулирования до 2022 года в целях возврата полного объема перераспределения необходимой валовой выручки («сглаживания»), применяемого в течение первого долгосрочного периода регулирования согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1178. С учетом изменений в Основы ценообразования № 1178, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1157, предложение о продлении первого долгосрочного периода регулирования до 2022 года для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» Служба по тарифам Астраханской области из ФАС России отозвала.

С учетом вышеизложенного Исполнитель отмечает, кредитные средств на 2017 год формировались с учетом требований метода доходности инвестированного капитала, при этом Службой по тарифам Астраханской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период 2017-2018 гг. не учтены средства на возврат кредитных средств в полном объеме. В 2018 году учтена сумма частичного возврата величины «сглаживания» в размере 361 521,0 тыс. рублей.

Исполнителем определена величина расходов на обслуживание заемных средств на плановый период 2019 года исходя из величины расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены в размере 1 079 371,51 тыс. рублей на 11,75% (ключевая ставка + 4 пункта) в размере 126 826,15 тыс. рублей.

Исполнитель отмечает, что для однозначной оценки экономической обоснованности заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» расходов по статье «Проценты по кредитам банков» в части расходов по обслуживанию заемных средств на пополнение оборотных средств необходимо проведение ретроспективного анализа деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за более ранний период – предыдущий долгосрочный период.

Недостаточность финансовых средств на осуществление услуг по передаче электрической энергии в 2009-2017 годах за счет величины «сглаживания» и формируемая потребителями дебиторская задолженность составляют 4 781 698,1 тыс. рублей, что превышает необходимую валовую выручку на содержание сетей в 2019 году в 1,29 раз, что является показателем дефицита финансовых средств на оказание услуг по передаче электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в 2019 году и последующих периодах. Для осуществления нормальной деятельности требуется значительное привлечение кредитных средств. Ретроспективный анализ необходимо производить с учетом подробного изучения материалов по утверждению тарифов на услуги по передаче электрической энергии в 2017 и 2018 годах, которые будут проанализированы в рамках второго этапа отчета.

Дополнительно с целью подтверждения экономической обоснованности привлечения кредитных средств для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье «Проценты по кредитам банков» Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в составе тарифной заявки на 2019 год, формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Динамика изменения дебиторской задолженности за три года, предшествующие периоду регулирования в разрезе потребителей;
* Структура дебиторской и кредиторской задолженности филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Реестры судебных дел;

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в необходимой валовой выручке филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год экономически обоснованные расходы на уплату процентов по кредитам банков в размере – 53 469,45 тыс. рублей.

### **Прочие неподконтрольные расходы из прибыли**

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Прочие неподконтрольные расходы из прибыли | - | 174 264,09 | 54 383,76 | -68,8% | -- |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 174 264,0 тыс. руб.

| № п/п | Наименование | Ед.изм. | 2019 предложение |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Прочие неподконтрольные расходы (п.2.6 прил.2.2)** | **тыс. руб.** | **174 264** |
| **2** | **Содержание социальной сферы за счет прибыли:** | **тыс. руб.** | **5 808** |
|  | *Расходы на проведение спортивных мероприятий* | тыс. руб. | 313 |
|  | *Расходы на проведение культурно-просветительных мероприятий* | тыс. руб. | 537 |
|  | *Расходы на отчисления профсоюзу по локальным нормативным актам* | тыс. руб. | 3 279 |
|  | *Расходы на празднование Дня энергетика и Нового года* | тыс. руб. | 504 |
|  | *Расходы Детские новогодние подарки* | тыс. руб. | 1 175 |
| 3 | Фонд заработной платы непроизводственного характера: | тыс. руб. | 16 959 |
| 4 | Оплата услуг кредитных организаций | тыс. руб. | 73 |
| 5 | Судебные издержки | тыс. руб. | 11 437 |
| 6 | Издержки по исполнительному производству | тыс. руб. |  |
| **7** | **Государственная пошлина и прочие сборы:** | **тыс. руб.** | **7 271** |
| 8 | Расходы по проведению совещаний, семинаров, конкурсов | тыс. руб. | 1 057 |
| 9 | Расходы на СМИ, PR | тыс. руб. | 745 |
| 10 | Расходы по ликвидации (списанию) объектов ОС, НЗС | тыс. руб. | - |
| 11 | Вода питьевая | тыс. руб. | 373 |
| 12 | Командировочные расходы непроизводственного характера | тыс. руб. | 540 |
| 13 | Списание ТМЦ непроизводственного характера | тыс. руб. | 99,79 |
| 14 | Расходы Поздравление партнеров - материалы | тыс. руб. | 504 |
| 15 | Услуги типографии и типографская продукция по направлению СМИ и PR | тыс. руб. | 122 |
| 16 | Расходы Страховые взносы | тыс. руб. | 12 902 |
| 17 | Расходы возмещение причиненного ущерба морального и материального по решению суда | тыс. руб. | 145 |
| 18 | *Расходы Вознаграждение по агентским и комиссионным договорам* | тыс. руб. | - |
| 19 | Прочие другие расходы (Расходы на студенческие строительные отряды) |  | 1 560 |
| 20 | Расходы на обучение, включая стипендии, на подготовку и переподготовку работников в штате и вне штата |  | 242 |
| 21 | Услуги по управлению ОАО «Россети» | тыс. руб. | 24 319 |
| 22 | Прочие расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» | тыс. руб. | 22 829 |
| 23 | Расходы на управление капиталом (межевание, кадастровый учет) (по оценке РСТ искл. из состава постоянных, оцененная РСТ сумма для учета неподконтр. | тыс. руб. | 51 195 |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии, решения арбитражных судов о взыскании задолженности с потребителей услуг по передаче электрической энергии;

***Прочие*** ***расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по подстатье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 22 829 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по обоснованию фактических управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Управленческие расходы, прочие доходы и расходы из прибыли по исполнительному аппараты ПАО «МРСК Юга», в разрезе филиалов за 2017 год (факт) и на 2019 год;
* Пояснительные записки о принципах распределения плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2017 год (факт) и на 2019 год по филиалам и видам деятельности;
* Пояснительные записки, договоры по статьям затрат.

***Остальные расходы***

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки по подстатьям расходов;
* Данные бухгалтерского учета за 2017 год – обороты счета 91.02, отчеты по проводкам;
* Решения арбитражных судов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области признаны экономически обоснованными расходы по данной статье в размере 54 383,76 тыс. рублей, включая оплату госпошлины на оформление документов в кадастровую палату – 36,2 тыс. рублей, расходы на межевание и кадастровый учет – 39 241,96 тыс. рублей, услуги по управлению, выполняемые ПАО «Россети» - 15 105,6 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирован расчет и представленные материалы и выявлено следующее.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что большая часть заявленных расходов по своей сути являются операционными (подконтрольными) расходами, которые несет компания в процессе текущей деятельности для обеспечения нормального функционирования. По некоторым подстатьям не представлены данные бухгалтерского учета за 2017 год – оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов (подстатьи «Оплата услуг кредитных организаций», «Содержание социальной сферы за счет прибыли», «ФЗП непроизводственного характера», «Отчисления на социальные нужды», некоторые расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» ).

2019 год является вторым годом долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годов. Базовый уровень подконтрольных расходов в размере   
1 474 436,90 тыс. руб. были утвержден постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год».

Исключение из вышеперечисленных расходов составляют услуги по управлению ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Юга», прочие расходы из прибыли Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», и расходы на управление капиталом (межевание, кадастровый учет).

Судебные издержки и издержки по исполнительному производству, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в связи с неисполнением обязательств филиалом перед поставщиками и подрядчиками. По мнению Исполнителя указанные расходы не являются экономически обоснованными и не должны включаться в НВВ регулируемой организации.

В отношении расходов на услуги по управлению ПАО «Россети» Исполнителем учтены в размере 15 105,6 тыс. рублей, согласно заключенного договора между ПАО «МРСК Юга» и ПАО «Россети» от 09.02.2018 № 4315 и суммы, распределенной ПАО «МРСК Юга» на филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Согласно информации, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», в собственности Филиала «Астраханьэнерго» находится 17 электросетевых комплексов номинальным классом напряжения 0,4/6/10 кВ расположенные на территории города Астрахани.

Электросетевые комплексы представляют собой совокупность объединенных единым назначением зданий, сооружений и иных вещей, неразрывно связанных физически или технологически, в том числе линейных объектов.

Согласно свидетельствам, общая протяженность линий составляет – 1 589,782 км, количество КТП - 598 шт.

Документы землепользования под данными комплексами отсутствуют, поэтому необходимо проведение комплекса кадастровых работ с дальнейшим заключением долгосрочных договоров аренды земельных участков под эксплуатацию Объектов (основание статья 39.20 Земельного кодекса РФ).

Для расчета затрат на оформление документов землепользования, принята смета, подготовленная ООО «Астраханская Земельная Компания», исходим из расчета за оформление одного километра линий – 56,735 тыс. руб., оформление   
1 КТП – 49,453 тыс. руб. Исходя из представленных данных с учетом включенных расходов в 2018 году в размере 45 321,0 тыс. рублей, на 2019 год размер средств на межевание оценивается в размере – 74 447,28 тыс. руб.

Всего по прочим неподконтрольным расходам Исполнителем сумма расходов определена в размере 89 552,88 тыс. руб.

| № п/п | Наименование | Ед.изм. | 2019 предложение | 2019 ТБР | 2019 Исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Прочие неподконтрольные расходы (п.2.6 прил.2.2)** | **тыс. руб.** | **174 264** | **54 383,76** | **89 552,88** |
| **2** | **Содержание социальной сферы за счет прибыли:** | **тыс. руб.** | **5 808** |  |  |
|  | *Расходы на проведение спортивных мероприятий* | тыс. руб. | 313 |  |  |
|  | *Расходы на проведение культурно-просветительных мероприятий* | тыс. руб. | 537 |  |  |
|  | *Расходы на отчисления профсоюзу по локальным нормативным актам* | тыс. руб. | 3 279 |  |  |
|  | *Расходы на празднование Дня энергетика и Нового года* | тыс. руб. | 504 |  |  |
|  | *Расходы Детские новогодние подарки* | тыс. руб. | 1 175 |  |  |
| 3 | Фонд заработной платы непроизводственного характера: | тыс. руб. | 16 959 |  |  |
| 4 | Оплата услуг кредитных организаций | тыс. руб. | 73 |  |  |
| 5 | Судебные издержки | тыс. руб. | 11 437 |  |  |
| 6 | Издержки по исполнительному производству | тыс. руб. |  |  |  |
| **7** | **Государственная пошлина и прочие сборы** | **тыс. руб.** | **7 271** | **36,2** |  |
| 8 | Расходы по проведению совещаний, семинаров, конкурсов | тыс. руб. | 1 057 |  |  |
| 9 | Расходы на СМИ, PR | тыс. руб. | 745 |  |  |
| 10 | Расходы по ликвидации (списанию) объектов ОС, НЗС | тыс. руб. | - |  |  |
| 11 | Вода питьевая | тыс. руб. | 373 |  |  |
| 12 | Командировочные расходы непроизводственного характера | тыс. руб. | 540 |  |  |
| 13 | Списание ТМЦ непроизводственного характера | тыс. руб. | 99,79 |  |  |
| 14 | Расходы Поздравление партнеров - материалы | тыс. руб. | 504 |  |  |
| 15 | Услуги типографии и типографская продукция по направлению СМИ и PR | тыс. руб. | 122 |  |  |
| 16 | Расходы Страховые взносы | тыс. руб. | 12 902 |  |  |
| 17 | Расходы возмещение причиненного ущерба морального и материального по решению суда | тыс. руб. | 145 |  |  |
| 18 | *Расходы Вознаграждение по агентским и комиссионным договорам* | тыс. руб. | - |  |  |
| 19 | Прочие другие расходы (Расходы на студенческие строительные отряды) |  | 1 560 |  |  |
| 20 | Расходы на обучение, включая стипендии, на подготовку и переподготовку работников в штате и вне штата |  | 242 |  |  |
| 21 | Услуги по управлению ОАО «Россети» | тыс. руб. | 24 319 | 15 106 | 15 106 |
| 22 | Прочие расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» | тыс. руб. | 22 829 |  |  |
| 23 | Расходы на управление капиталом (межевание, кадастровый учет) (по оценке РСТ искл. из состава постоянных, оцененная РСТ сумма для учета неподконтр. | тыс. руб. | 51 195 | 39 241,96 | 74 447,28 |

Расходы на питьевую воду, а также расходы по выплатам социального характера, включаются в состав подконтрольных расходов. Данные расходы не относятся к неподконтрольным расходам и по мнению ФАС России подлежат учету в составе подконтрольных расходов регулируемых организаций.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области необоснованно не учтены в необходимой валовой выручке филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год экономически обоснованные неподконтрольные расходы в размере 35 169,12 тыс. рублей.

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала.**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго».**
3. **В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области на 2019 год не отражены правовые основания признания недостаточности представленных материалов по обоснованию неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год. Также согласно пункту 23 Правил государственного регулирования не указаны общие мотивированные выводы и рекомендации.**
4. **В связи с недостаточностью документального подтверждения со стороны ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» , а также отсутствием дополнительных пояснений в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области, по мнению Исполнителя, существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Астраханской области учета ряда расходов (амортизация, затраты на оплаты по концессионному соглашению, платы за аренду имущества);**

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов на 2019 год.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование | 2019 | 2019 | Исполнитель | |
| предложение, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. | всего, тыс. руб. | отклонение,% |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 312 322,56 | 300 667,27 | 297 539,28 | -1,0 |
| 2.2. | Тепловая энергия на хозяйственные нужды | 6 466,56 | 5 845,85 | 5 845,85 | 0,0 |
| 2.3. | Плата за аренду имущества | 10 625,83 | 9 054,92 | 9 055,68 | 0,0 |
| 2.4. | Налоги, всего | 35 148,67 | 34 449,85 | 34 624,10 | 0,5 |
| 2.5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 351 942,22 | 351 564,43 | 374 518,69 | 6,5 |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы (прил.2.2.1.) (межевание, кадастровый учет и т.п) | 174 264,09 | 54 383,76 | 89 552,88 | 64,7 |
| 2.7. | Налог на прибыль | 373 900,00 | 62 255,38 | 66 078,48 | 6,1 |
| 2.8. | Выпадающие доходы по льготному технологическому присоединению | 159 300,83 | 41 946,9 | 134 942,68 | 221,7 |
| 2.9. | Амортизация | 455 440,58 | 454 842,58 | 447 907,00 | -1,5 |
| 2.10. | Проценты по кредитам банков | 667 576,00 | 73 356,70 | 126 826,15 | 72,9 |
| 2.11. | Проценты к уплате по соглашениям о реструктуризации задолженности | 30 840,00 | 0,00 | 0,00 | - |
| 2.12. | Затраты по концессионному соглашению | 3 842,41 | 3 842,41 | 3 842,41 | 0,0 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **2 581 670,08** | **1 392 210,05** | **1 590 733,20** | 14,3 |

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка (территория Астраханской области отнесена к ценовым зонам, согласно Приложения № 1 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172) , - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
|  | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Затраты на оплату потерь электрической энергии в сетях | 1 357 156,23 | 1 648 376,07 | 1 756 636,57 | +6,6 | +29,4 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год представлены в Службу по тарифам Астраханской области расчеты по корректировке необходимой валовой выручки на 2019 год (второй год долгосрочного периода регулирования) письмом от 27.04.2018 №АЭ/1500/1092 с приложением расчетных таблиц и обосновывающих материалов, а также с пояснительной запиской к расчетам, включая расчет затрат на покупку потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. измер.** | **План 2019** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1 | Объем потерь | млн. кВт\*ч | 330,474 | 293,253 | 623,73 |
| 2 | Тариф покупки потерь электроэнергии | руб./МВт\*ч | 2 409,63 | 2 839,47 | 2 611,73 |
| 2.1. | Средневзвешенная покупки с ОРЭ | руб./МВт\*ч | 2 283,15 | 2 283,145 | 2 283,145 |
| 2.2. | Сбытовая надбавка | руб./МВт\*ч | 123,67 | 553,40 | 325,71 |
| 2.3. | ставка АТС, ОДУ, ЗАО «ЦФР» | руб./МВт\*ч | 2,82 | 2,93 | 2,87 |
| 3 | Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 796 320,85 | 832 685,30 | 1 629 006,14 |

Письмом от 29.10.2019 №АЭ/1502/645 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в приложении сумма 1 629 006,14 тыс. рублей была уточнена до 1 648 376,07 тыс. рублей, с учетом сокращения объема величины потерь электрической энергии до 603,37 млн. кВт\*ч, при этом учтено увеличение стоимости, приобретения электрической энергии с оптового рынка электрической энергии и мощности, до 2 311,03 руб./МВт\*ч, увеличение сбытовой надбавки гарантирующего поставщика до 418,06 руб. /МВт\*ч в среднем за год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области на 2019 год согласно Экспертному заключению приняты затраты на покупку потерь электрической энергии в размере 1 756 636,57 тыс. рублей. Расчет произведен исходя из объема потерь электрической энергии – 604,7243 млн. кВт\*ч, и цене на электрическую энергию -2 904,8553 руб./МВт\*ч. Данная сумма отражена в Экспертном заключении в разделе 8, а также в приложении № 8 к Экспертному заключению.

Службой по тарифам Астраханской области балансовые показатели по объему потерь электрической энергии приняты по филиалу ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго» (в Сводном прогнозном балансе, утвержденном приказом   
ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП, по величине потерь электрической энергии определено- 603,3659 млн. кВт\*ч), при этом в составе объема потерь электрической энергии также учтены потери электрической энергии по   
МУП «Благоустроенный город» МО «Город Нариманов» (в Сводном прогнозном балансе, утвержденном приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП (Исполнителем отмечается, филиалом не представлена выписка из Сводного прогнозного баланса утвержденного данным приказом ФАС России), по величине потерь электрической энергии определено- 1,3452 млн. кВт\*ч). При этом,   
в 1 полугодии 2019 года учтено Службой по тарифам Астраханской области учтено 321,0036 млн. кВт\*ч, на 2 полугодие 2019 года – 283,7207 млн. кВт\*ч.

По стоимости электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях, Служба по тарифам Астраханской области произвела расчет исходя из прогнозных показателей, размещенных на сайте Ассоциации «НП «Совет рынка» в рамках исполнения положений по Стандартам раскрытия информации. На первое полугодие 2019 года стоимость электрической энергии составила – 2 482,46 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2019 года – 3 382,76 руб./МВт\*ч, среднегодовой параметр сформировался на уровне – 2 904,8553 руб./МВт\*ч. При этом при расчете ценовых показателей поставки электрической энергии и мощности с оптового рынка на 2019 год использован показатель – коэффициент оплаты мощности, который рассчитывается гарантирующими поставщиками по положениям Правил определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1179, ежемесячно и зависит от ежемесячных замеров потребляемой мощности с оптового рынка.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в адрес Исполнителя направлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП.

Согласно пункту 28 Графика прохождения документов для утверждения сводного прогнозного баланса утвержденного (Приложение № 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1) (далее – График), органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение 5 дней после получения из ФАС России выписок из утвержденного сводного прогнозного баланса направляют их участникам оптового и розничного рынков электрической энергии. Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» является участником розничного рынка электрической энергии, согласно пункту 2 Основных положений функционирования розничных рынков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442. Понятие «субъекты розничных рынков» - участники отношений по производству, передаче, купле-продаже (поставке) и потреблению электрической энергии (мощности) на розничных рынках электрической энергии (далее - розничные рынки), а также по оказанию услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям»

Параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности (по выписке из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП) для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» определен объем потерь электрической энергии на 2019 год в размере 603, 3659 млн. кВт\*ч, в том числе по первому полугодию 2019 года – 319,6858 млн. кВт\*ч, по второму полугодию 2019 года – 283,6801 млн. кВт\*ч. По потерям электрической мощности данные показатели складываются на 2019 год – 90,3292 МВт, за 1 полугодие 2019 года – 95,7196 МВт, во втором полугодии 2019 года – 84,9389 МВт.

При этом с учетом показателей МУП «Благоустроенный город» МО «Город Нариманов», имущество передано в аренду филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», показатели по потерям электрической энергии и мощности на 2019 год составляют:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. измер.** | **План 2019** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1 | Объем потерь электрической энергии | млн. кВт\*ч | 320,3584 | 284,3527 | 604,7111 |
| 2 | Объем потерь электрической мощности | МВт | 95,8671 | 85,0864 | 90,4768 |

На сайте Ассоциации «НП Совет рынка» (https://www.np-sr.ru/sites/default/files/20181128\_anpsr\_ishodnye\_dannye\_i\_prognoz\_na\_2019\_0.pdf) размещен прогноз ценовых показателей на 2019 год, опубликованный на 20.12.2018 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. измер.** | **2019 год** | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | Руб./МВтч | 1 228,0 | 1 402,0 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | Руб. /МВт в месяц | 753 222 | 778 705 |

Согласно представленной информации филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» покупка электрической энергии (мощности) производится у ПАО «Астраханская энергосбытовая компания», сбытовые надбавки Службой по тарифам Астраханской области утверждены на 2019 год постановлением от 26.12.2018 № 158, в том числе на 1 полугодие 2019 года в размере – 123,67 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2019 года в размере – 868,09 руб./МВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО  «ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

- стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» согласно протоколу от 17.04.2017 № 7/2017 заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» составляет 0,333 руб./МВт\*ч.

На момент принятия постановления Службой по тарифам Астраханской области решений по тарифам на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2019 год приказы ФАС России по утвержденным тарифам системного и коммерческого операторов не вступили в законную силу. Исполнителем принимаются в первом полугодии 2019 года стоимость услуг операторов на уровне цен (тарифов), установленных ФАС России на 2 полугодие 2018 года, на 2 полугодие 2019 года. Исполнителем принимается цена (тариф)   
1 полугодия проиндексированный на индекс потребительских цен 4,6% согласно Прогнозу социально экономического развития до 2036 года (опубликован на сайте Минэкономразвития России 28.11.2018 года). Таким образом, Исполнителем принимаются следующие значения:

- услуги коммерческого оператора АО «АТС» на период с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года в размере – 1,121 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2018 года утвержденном приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17, с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года – 1,173 руб./МВт\*ч;

- предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», на период с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года в размере – 1,363 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2018 года утвержденном приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17, с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года – 1,426 руб./МВт\*ч.

С учетом выше изложенного стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии, сформирована Исполнителем на 1 полугодие 2019 года в размере – 2 706,89 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2019 года – 3 671,09руб./МВт\*ч. Средневзвешенная прогнозируемая цена на покупку потерь электрической энергии (мощности) в электрических сетях на 2019 год составила – 3 160,29 руб./МВт\*ч.

| № п/п | Показатель | Ед. изм. | 2019 год | | Основание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Объем потерь электрической энергии  (Сводный прогнозный баланс) | млн. кВт\*ч | 320,3584 | 284,3527 | Сводный прогнозный баланс, утвержденный ФАС России приказом от 16.11.2018  № 1570/18-ДСП (более поздней выписки из приказа не предоставлено) |
| 2 | Стоимость электрической энергии, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб./МВт\*ч | 1 228,0 | 1 402,0 | Данные прогноза, размещенного на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 20.12.2018 года |
| 3 | Стоимость электрической мощности, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб. /МВт в месяц | 753 222 | 778 705 |
| 4 | Средневзвешенная стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой с оптового рынка в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях | руб./МВт\*ч | 2 580,41 | 2 800,06 | Рассчитана исходя из балансовых показателей по потерям и цен поставки электрической энергии с оптового рынка |
| 5 | Стоимость единицы электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии | руб./МВт\*ч | 2 706,89 | 3 671,09 | Стоимость рассчитана с учетом сбытовых надбавок ГП и платежей АО «АТС», АО «СО», ООО «ЦФР» |
| 6 | ИТОГО расходы на оплату потерь электрической энергии (исходя из объема потерь, учтенного в Сводном прогнозном балансе) | тыс. руб. | 1 911 059,51 | |  |

Согласно расчету Исполнителя экономически обоснованные расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по оплате электрической энергии, подлежащие учету в НВВ на 2019 год, составили 1 911 059,51 тыс. рублей.

Неучтенные Службой по тарифам Астраханской области экономически обоснованные расходы при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год составили - 154 422,94 тыс. рублей.

Исполнитель дополнительно отмечает:

- услуги коммерческого оператора АО «АТС» утверждены приказом ФАС России от 13.12.2018 № 1763/18 (опубликован на сайте www.pravo.gov.ru 29.12.2018), на период с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года в размере -  
1,121 руб./МВт\*ч, с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года – 1,161 руб./МВт\*ч;

- предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержден приказом ФАС России от 25.12.2018 № 1853/18 (опубликован на сайте www.pravo.gov.ru 31.12.2018), на период   
с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года в размере -1,363 руб./МВт\*ч, с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года – 1,417 руб./МВт\*ч.

В связи с поздним опубликованием приказа ФАС России от 13.12.2018 № 1763/18 и от 25.12.2018 № 1853/18 применение значений, указанных в данных приказах ФАС России, не является обоснованным. Кроме того, согласно пункту   
12 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их [официального опубликования](https://base.garant.ru/10123081/ddc8a74275f76e874c29481506b3ef18/#block_9), если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу. В приведенных приказах ФАС России особого порядка вступления в силу не предусмотрено.

Неучтенные Службой по тарифам Астраханской области экономически обоснованные расходы при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год составили - 163 014,05 тыс. рублей.

Исполнителем дополнительно проанализированы расходы на оплату потерь электрической энергии в 2019 году исходя из утвержденных ФАС России предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Сводным прогнозным балансом на 2019 год по сетям Астраханской области определено потерь в размере 630,83 млн. кВт\*ч, в том числе в 1 полугодии 2019 года -334,05 млн. кВт\*ч, во втором полугодии 2019 года – 296,78 млн. кВт\*ч.

Приказом ФАС России от 19.12.2018 № 1819/18 (ред. от 25.12.2018) «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2019 год», утверждены предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям Астраханской области на 2019 год. Исполнитель отмечает, что приказ ФАС России от 19.12.2018 № 1819/18 вступил в силу 11.01.2019 год, что позднее срока принятия решения Службой по тарифам Астраханской области 26.12.2018 года.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **ВСЕГО** | **в том числе: по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **высокое** | **среднее первое** | **среднее второе** | **низкое** |
| **Максимальные тарифы, утвержденные приказом ФАС России от 19.12.2018 № 1819/18** | | | | | | |
| с 01.01.2019 - 30.06.2019 | руб./тыс. кВтч |  | 128,60 | 239,87 | 449,78 | 895,32 |
| с 01.07.2019 - 31.12.2019 | руб./тыс. кВтч |  | 142,74 | 266,25 | 499,25 | 993,80 |
| **Полезный отпуск, отраженный в постановлении**  **Службы по тарифам Астраханской области от 26.12.2018 № 157** | | | | | | |
| первое полугодие | млн. кВтч. | 1 424,05 | 400,00 | 22,39 | 280,09 | 721,57 |
| второе полугодие | млн. кВтч. | 1 459,18 | 320,14 | 21,85 | 319,40 | 797,79 |
| **Товарная выручка, исходя из ставки на потери электрической энергии** | тыс. руб. | 1 832 644,12 |  |  |  |  |
| первое полугодие | тыс. руб. | 828 825,62 | 51 440,00 | 5 370,69 | 125 978,88 | 646 036,05 |
| второе полугодие | тыс. руб. | 1 003 818,50 | 45 696,78 | 5 817,56 | 159 460,45 | 792 843,70 |

Учитывая требования Федерального закона от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», об обязательном согласовании с ФАС России решения регулирующего органа об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на уровне выше (ниже) предельных уровней тарифов установленных ФАС России. Согласование таких решений регулирующих органов производится ФАС России в течение 30 дней, при этом у регулирующего органа имеется обязанность принять тарифные решения до начала периода регулирования, с учетом сроков принятых решений ФАС России и Службой по тарифам Астраханской области на 2019 год, предельными уровнями тарифов установлено ограничение по сумме расходов на оплату потерь электрической энергии по сетям Астраханской области.

Исполнителем рассчитана предельная максимальная сумма расходов на оплату потерь электрической энергии в 2019 году, которая составляет 1 832 644,12 тыс. рублей. Согласно разделу 8 Экспертного заключения Службы по тарифам Астраханской области расходы на покупку потерь по смежным сетевым организациям учтены в размере 76 003,84 тыс. рублей. Таким образом, предельная величина расходов на оплату потерь электрической энергии в сетях филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» составила – 1 756 640,28 тыс. рублей.

Исполнитель рекомендует на 2021 год направлять информацию в составе заявки на корректировку НВВ в долгосрочном периоде регулирования 2018-2022 годы информацию о фактических ценах на электрическую энергию, приобретаемую в целях компенсации потерь за 2018-2020 годы, в том числе с разделением объемов потерь, приобретаемых в пределах объемов, отраженных в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования. Также Исполнитель рекомендует при направлении информации по форме 3.1. для формирования Сводного прогнозного баланса на очередной период регулирования в разбивке по месяцам с учетом динамики по фактическим данным за предшествующие периоды регулирования в разрезе месяцев года.